

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ КОРРУПЦИИ
И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2019 ГОДУ

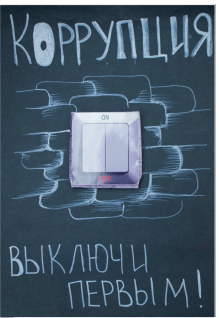
г. Казань

Заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (05.04.2019)



Заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (09.12.2019)





НАДО ЖИТЬ ЧЕСТНО

**Комиссия по координации работы
по противодействию коррупции в Республике Татарстан
Управление Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики**

**Сводный отчет
о состоянии коррупции
и реализации мер
антикоррупционной политики
в Республике Татарстан
в 2019 году**

Казань, 2020

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2019 году подготовлен Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», подпунктом «з» пункта 6 «Типового положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364, а также Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

При формировании сводного отчета за 2019 год использованы отчеты о реализации мер антикоррупционной политики, представленные органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан; данные анализа законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан; материалы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции; информация прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Управления Судебного департамента в Республике Татарстан; данные антикоррупционного мониторинга (*мониторинга эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер*), результаты социологического исследования 2019 года «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции», проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, а также материалы из открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2019 году размещен на сайте Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (<http://anticorruption.tatarstan.ru>)

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Совершенствование правовых и институциональных основ противодействия коррупции	4
Правовое регулирование антикоррупционной политики	4
Надзорная деятельность за соблюдением законодательства о противодействии коррупции	6
Совершенствование институциональных основ антикоррупционной политики	8
II. Система инструментов антикоррупционной политики Республики Татарстан. Реализация Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы	10
Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан	10
Результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции	14
Работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и органах местного самоуправления	15
Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами, деятельность судебной системы	20
Результаты контрольных мероприятий использования средств бюджетов Республики Татарстан и бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан, государственного имущества Республики Татарстан по данным Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля	24
III. Реализация положений законодательства Республики Татарстан в области противодействия коррупции	31
Исполнение антикоррупционных программ республики, ведомств, муниципальных образований	31
Антикоррупционное образование и пропаганда	34
Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции	46
Результаты изучения мнения населения о коррупции в Республике Татарстан в 2019 году	52
Работа по противодействию коррупции, осуществляемая в муниципальных районах и городских округах	59
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов	68
Выводы и задачи на 2020 год	71
Приложение	75

I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Совершенствование правовых и институциональных основ противодействия коррупции

Правовое регулирование антикоррупционной политики

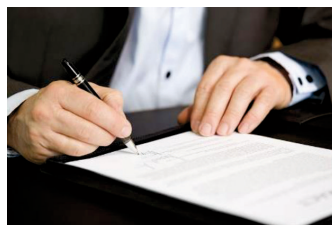
Коррупция продолжает оказывать негативное влияние на состояние экономики, конкурентоспособность страны, взаимоотношения между властью и обществом. Особо отрицательно коррупция сказывается на эффективности распоряжения государственным имуществом и сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе осуществляемых организациями с использованием бюджетных средств. По этой причине Стратегией национальной безопасности Российской Федерации она обоснованно отнесена к числу важнейших угроз нашего государства.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции». В то же время многогранность и приспособляемость этого явления требует постоянного совершенствования законодательной базы, определяющей как общие подходы, так и практические аспекты профилактики коррупции.

В настоящее время в Российской Федерации действует около десяти основных федеральных законов, регулирующих вопросы в области противодействия коррупции. Помимо Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» среди них можно выделить Федеральный закон от 25 июля 2006 года № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию», Федеральный закон от 8 марта

2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

К числу правовых основ противодействия коррупции относятся указы Президента Российской Федерации, в том числе такие как: от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих», от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции», от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений,



представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению», от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы», от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

В прошедшем 2019 году в развитие правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции были приняты:

- Федеральный закон от 21 августа 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О противодействии коррупции», который был разработан в целях содействия развитию местного самоуправления путем упрощения порядка декларирования доходов депутатов представительных органов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

В частности, указанный закон предусматривает, что такое лицо представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, а в дальнейшем — только в случае совершения в течение отчетного периода сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций на общую сумму, превышающую общий доход этого лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, депутат сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

- Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в ст.40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст.13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Законом установлено, что в случае представления депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, если искажение этих сведений является несущественным, к ним могут быть применены следующие меры ответственности: предупреждение; освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в указанном органе до прекращения срока его полномочий; освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

- Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», которым уточнены сроки давности привлечения государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, внесены корректировки в положения, регулирующие возможность и порядок участия государственных и муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями.

В соответствии с нормами федеральных законов подготовлен и принят **Закон Республики Татарстан от 09.12.2019 № 99-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции»**, которым уточнены обязанности лица, замещающего муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, в части представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также мер ответственности за искажение этих сведений.

Надзорная деятельность за соблюдением законодательства о противодействии коррупции

В 2019 году внимание прокуроров было сосредоточено на выявлении и пресечении правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы, противодействии коррупции в сферах землепользования, закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг, использования государственного и муниципального имущества, бюджетной сфере, а также защиты имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений.



За прошедший год в этих сферах в целом выявлено **3 226 нарушений**. С целью устранения указанных нарушений на незаконные правовые акты принесено 790 протестов, в суды направлено 17 заявлений, внесено 900 представлений, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 70 лиц.

Выявлено **1 407 нарушений, связанных с ненадлежащим исполнением обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, на которые внесено 238 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 873 лица.**

Изучение справок о доходах, представленных служащими и иными лицами, показывает, что чаще нарушения связаны с невнимательным и халатным отношением к исполнению обязанности.

Также выявлено **70 фактов неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.**

Проверкой, проведенной прокуратурой Пестречинского района, установлено, что 16.08.2019 г. в исполнительный комитет района поступило обращение руководителя данного органа о заключении соглашения о перераспределении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и земельных участков, находящихся в частной собственности.

По результатам рассмотрения данного заявления 20.08.2019 г. иным лицом — и.о. руководителя исполнительного комитета района вынесено постановление о перераспределении земельного участка. При этом, несмотря на то, что инициатор перераспределения земельных участков был лично заинтересован в этих действиях, а исполняющее на тот момент обязанности руководителя исполнительного комитета Пестречинского муниципального района лицо, как бывший заместитель, находится в его прямой подчиненности, последним в нарушение требований действующего законодательства, как муниципальным служащим, не принято мер по недопущению возможности возникновения конфликта интересов посредством уведомления в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему стало об этом известно.

При этом из всех фактов неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, увольнение в связи с утратой доверия было применено лишь в одном случае.

В сфере исполнения законодательства **о контроле за соответствием расходов** лиц, замещающих муниципальные должности, и иных лиц их доходам инициировано 5 проверок контроля расходов лиц, обязанных представлять сведения о доходах, расходах.

Из года в год сокращается количество выявленных **нарушений в сфере закупок** товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (126 — 2017 г., 72 — 2018 г., 21 — 2019 г.).

В бюджетной сфере выявлено 15 нарушений, принесено 2 протеста, в суд направлено 4 иска, внесено 2 представления, по материалам прокуратуры возбуждено 7 уголовных дел.

Так, прокуратурой установлено, что заместитель главы Рыбно-Слободского муниципального района, являясь председателем комиссии по рассмотрению обращений и выделению средств из резервного фонда исполкома района, поручил главе Русско-Ошнякского сельского поселения подготовить фиктивное письмо о необходимости выделения средств из резервного фонда исполкома района на приобретение глубинного насоса и о заключении договора с индивидуальным предпринимателем. Далее заместитель главы Рыбно-Слободского муниципального района подписал протокол № 7 заседания комиссии и распоряжение № 23ри о выделении исполкому Русско-Ошнякского сельского поселения из резервного фонда денежных средства в сумме 40 тыс.руб. на приобретение глубинного насоса для населенного пункта Русский Ошняк. 06.06.2017 г. между исполнительным комитетом сельского поселения и ИП заключен договор поставки водяного насоса. Деньги в сумме 38 тыс.руб. обналичены и похищены.

15.08.2019 г. по материалам проверки в порядке ст.37 УПК РФ следователем по ОВД Высокогорского межрайонного следственного отдела следственного

управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 285, ч. 2 ст. 292 УК РФ.

С учетом роста выявленных органами прокуратуры нарушений лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, помощникам глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции в 2020 году необходимо организовать рассмотрение вопросов минимизации условий для совершения правонарушений по отдельным отраслям муниципального управления.

Совершенствование институциональных основ антикоррупционной политики

В республике получили свое развитие положения, содержащиеся в статье 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии с которыми организации вне зависимости от формы собственности обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В 2018–2019 годах завершена работа по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями организаций, подведомственных органам исполнительной власти Республики Татарстан, а также в уставы соответствующих организаций в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов (изменения внесены в уставы 508 организаций, подведомственных органам государственной власти, на муниципальном уровне внесли изменения в свои уставы 4282 организации, подведомственные органам местного самоуправления). По результатам внесенных изменений органами местного самоуправления и исполнительной власти проведена работа по выявлению и урегулированию конфликта интересов у руководителей и работников подведомственных организаций.



В то же время в 2019 году было выявлено, что **вопрос конфликта интересов не менее актуален в организациях, имеющих значительную долю государственного участия** Республики Татарстан (в лице Министерства земельных и имущественных отношений). Мониторингом ряда таких организаций установлено, что наличие лич-

ной заинтересованности у их руководителей, включая среднее звено, не только создает существенные коррупционные риски, но и влияет на эффективность использования бюджетных средств и средств организаций.

Среди коррупционных рисков в организациях, имеющих значительную долю государственного участия Республики Татарстан можно выделить случаи нецелевого расходования и обналичивание денежных средств, использования организаций-посредников для завышения расходов и взаимодействие с аффилированными организациями.

* * *

Для повышения эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан

и должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов, Президентом Республики Татарстан дано соответствующее поручение руководителям государственных органов Республики Татарстан, главам муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан.

В этих же целях постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 ноября 2018 года № 763 внесены изменения в государственную программу «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы».

Во исполнение поручений Президента Республики Татарстан и в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2018 № 763 в работу кадровых служб органов местного самоуправления внедрена практика использования анкеты, форма которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2005 № 667-р, при приеме граждан на муниципальную службу. Помимо этого, проводится работа по актуализации сведений, содержащихся в указанных анкетах.

В результате анализа сведений, содержащихся в актуализированных анкетах, выявлен конфликт интересов у заместителя руководителя исполнительного комитета сельского поселения одного из муниципальных районов, в подчинении которой работали ее супруг и сестра. По результатам служебной проверки должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры по урегулированию конфликта интересов в виде изменения должностных полномочий.

Также по результатам анализа конфликта интересов выявлен у двух государственных гражданских служащих Республики Татарстан, которые были привлечены к дисциплинарной ответственности. К примеру, о неполном должностном соответствии был предупрежден государственный гражданский служащий Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, который не уведомил о возникновении личной заинтересованности при рассмотрении обращения, поступившего в государственный орган от своего брата.

* * *

Чтобы действительно противостоять коррупции, необходимо иметь четкое представление, где ее уровень наиболее высок. Поэтому важно иметь объективные инструменты измерения и выявления проблемных мест. Одним из них стал рейтинг социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов). Комплексная оценка основных показателей рейтинга позволяет делать выводы о многих факторах, в том

АНКЕТА
(используется при приеме граждан)

Место для фотографии

I. ФИЗИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Имя: _____
Фамилия: _____
Отчество: _____

1. Пол: Мужской Женский

2. Дата рождения: _____ (указать не обязательно)

3. Место рождения: _____ (указать не обязательно)

4. Место жительства: _____ (указать не обязательно)

5. Образование: _____ (указать не обязательно)

6. Место работы: _____ (указать не обязательно)

7. Место учебы: _____ (указать не обязательно)

8. Место службы: _____ (указать не обязательно)

9. Место жительства родителей: _____ (указать не обязательно)

10. Место жительства супруга (супруги): _____ (указать не обязательно)

11. Место жительства детей: _____ (указать не обязательно)

12. Место жительства родителей супруга (супруги): _____ (указать не обязательно)

13. Место жительства детей супруга (супруги): _____ (указать не обязательно)

14. Место жительства родителей детей: _____ (указать не обязательно)

15. Место жительства детей детей: _____ (указать не обязательно)

16. Место жительства родителей детей детей: _____ (указать не обязательно)

17. Место жительства детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

18. Место жительства родителей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

19. Место жительства детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

20. Место жительства родителей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

21. Место жительства детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

22. Место жительства родителей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

23. Место жительства детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

24. Место жительства родителей детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

25. Место жительства детей детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

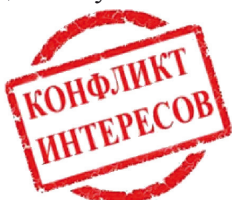
26. Место жительства родителей детей детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

27. Место жительства детей детей детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

28. Место жительства родителей детей детей детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

29. Место жительства детей детей детей детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)

30. Место жительства родителей детей детей детей детей детей детей детей детей детей: _____ (указать не обязательно)



числе о степени влияния коррупции на состояние экономики района.

Доказали свою эффективность и социологические исследования мнения населения о коррупции, проводимые в Республике Татарстан вместе с мониторингом эффективности деятельности по реализации антикоррупционных мер органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, иных государственных органов и организаций. В 2019 году в нормативные правовые акты, регламентирующие эту работу, были внесены изменения, направленные на совершенствование применяемых методик и основных показателей для проведения мониторинга.

В число задач на 2020 год входит решение организационных вопросов, связанных с интеграцией методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662, и соответствующих результатов исследования, с методикой и результатами социологических исследований «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан», проводимых в республике с 2016 года.

II. Система инструментов антикоррупционной политики Республики Татарстан. Реализация Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы

Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан

Указом Президента Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № УП-986 создана Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан и утверждено положение о порядке ее деятельности. Комиссия является постоянно действующим координационным органом под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова.



Основными задачами Комиссии являются:

- *обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума;*
- *подготовка предложений Президенту Республики Татарстан о реализации государственной политики в области противодействия коррупции;*
- *обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;*
- *обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия*

с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан;

- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Республике Татарстан;

- информирование общественности о проводимой органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции.

В общей сложности в 2019 году состоялось 9 заседаний Комиссии, на которых были рассмотрены итоги работы по профилактике коррупции в 2018 году, вопросы повышения эффективности антикоррупционной работы с учетом результатов социологических исследований по оценке уровня коррупции, а также итогов правоохранительной и контрольно-надзорной деятельности.



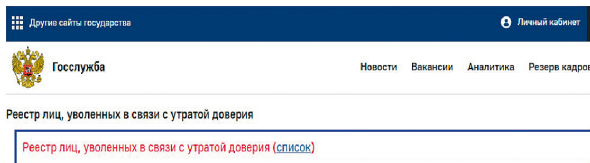
В ходе заседаний рассматривались вопросы непредставления сведений о доходах лицами, замещающими муниципальные должности (по итогам рассмотрения полномочия 6 лиц прекращены досрочно), уведомления, поступившие от лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, о возможности возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (4 уведомления, по результатам рассмотрения даны рекомендации об урегулировании конфликта интересов), о невозможности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (5 уведомлений, из которых по двум уведомлениям причина непредставления признана неуважительной).

По результатам работы Комиссии в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, в 2019 году внесены сведения о 6 лицах, ранее замещавших муниципальные должности в органах местного самоуправления Республики Татарстан

(реестр размещен на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://gossluzhba.gov.ru/reestr>). Указанные сведения учитываются при поступлении граждан на государственную гражданскую и муниципальную службу.

9 декабря в Международный день борьбы с коррупцией были рассмотрены вопросы реализации мер антикоррупционной политики в сферах здравоохранения и образования. Коррупционные проявления в данных сферах вызывают крайне негативную реакцию населения и находят свое отражение в многочисленных обращениях в государственные и муниципальные органы, в системе «Народный контроль», в социальных сетях и в средствах массовой информации.

На здравоохранение и образование нацелен целый ряд специальных программ, выделяются бюджетные средства, в том числе на строительство и капитальный



ремонт социальных объектов, повышение заработной платы работников, обеспечение целевого обучения и стажировок. Вместе с тем, в результате работы контрольно-надзорных органов выявлены многочисленные факты нарушений при использовании бюджетных средств. За 9 месяцев 2019 года эта сумма превысила 200 млн рублей, а завышение стоимости выполненных работ — более 50 млн рублей. Это свидетельствует о формальном подходе должностных лиц Министерства образования и науки Республики Татарстан и Министерства здравоохранения Республики Татарстан при проведении мероприятий, направленных на профилактику коррупционных правонарушений, а также недостаточном контроле за эффективностью использования выделяемых денежных средств.

По итогам рассмотрения указанных вопросов Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым были даны поручения провести служебные проверки в отношении виновных лиц.

Реализуемые в республике меры антикоррупционной политики положительно воспринимаются населением, что подтверждается результатами социологического исследования, проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу. Большинство опрошенных (более 76%) считают, что проводимые государством антикоррупционные мероприятия способны снизить уровень коррупции.



Главным итогом проведенной в 2019 году работы стало то, что к большинству руководителей приходит понимание, что профилактика коррупции — дело каждого и надо начинать с себя.

Информация об указанных заседаниях и их протоколы размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <http://anticorruption.tatarstan.ru>.

По результатам заседаний подготовлено **39 поручений Президента Республики Татарстан, направленных на профилактику коррупции.**

Во исполнение протокола заседания Комиссии от 29.04.2019 № ПР-105 органами государственной власти Республики Татарстан проведена работа по анализу причин и условий совершения систематических нарушений, выявляемых в подведомственных им организациях контрольно-надзорными органами, приняты меры по сокращению количества таких нарушений. Так, в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и в Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан ежегодно проводится анализ нарушений, выявленных в ходе проверок контрольно-надзорными органами, по итогам которого в подведомственные учреждения направляются инструктивные письма. Должностными лицами Министерства образования и науки проводятся профилактические беседы со специалистами подведомственных учреждений.

Аналогичная работа проведена в органах местного самоуправления при поддержке Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» и Министерства юстиции Республики Татарстан. Так, учитывая значительное

количество представлений органов прокуратуры, связанных с несоответствием законодательству нормативных правовых актов органов местного самоуправления,



Ассоциацией совместно с Министерством юстиции Республики Татарстан разработан и направлен в муниципальные районы и городские округа республики примерный акт об утверждении Положения о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образова-

ния Республики Татарстан. С августа по декабрь 2019 года 4942 муниципальных акта приведены в соответствие с изменениями законодательства.

Исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан проведен анализ начальных цен, планируемых затрат и приняты меры по предотвращению бюджетных потерь в ходе проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Бюджетная экономия от указанной работы в 2019 году составила более 303 млн руб., в том числе в Министерстве образования и науки Республики Татарстан — 61,7 млн руб., в Министерстве культуры Республики Татарстан — 35,6 млн рублей. В Министерстве здравоохранения Республики Татарстан в данной сфере реализован комплекс мер:

- с 2018 года в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств Министерством здравоохранения Республики Татарстан принят приказ об обязательной регистрации информации, поступающей от производителей и поставщиков (коммерческие предложения, прайс-листы, каталоги, брошюры и др.), и ее комиссионном рассмотрении для определения необходимости и целесообразности закупки продукции с предлагаемыми характеристиками для нужд учреждения; определения начальной (максимальной) цены контракта (лота) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). За 2019 год министерством размещено 1 242 конкурентных способа определения поставщика (электронные аукционы, конкурсы), по итогам которых заключено 974 контракта, экономия составила более 60,9 млн руб. (1,6%);

- в целях обеспечения экономической эффективности расходования средств издан приказ об осуществлении закупок медицинских изделий в рамках договоров до 100/300 тыс.руб. на ЭТП «Биржевая площадка». Посредством данного ресурса подведомственными учреждениями здравоохранения проведено 1 749 процедур закупок на приобретение медицинских изделий, по итогам которых заключены договоры на сумму 51,1 млн руб., экономия составила 5,2 млн руб. (9%).

В качестве положительного примера можно отметить работу, организованную в Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, где сведения о победителе торгов (наименование, ИНН) передаются в отдел кадровой политики и противодействия коррупции для изучения на предмет наличия конфликта интересов между победителем и сотрудниками ведомства. Указанное изучение проводится на основании сведений в информационных базах данных единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, информации на сайтах в сети «Интернет», а также анкетных данных сотрудников инспекции.

Результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции

Указом Президента Республики Татарстан от 2 июня 2012 года № УП-415 создана Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции (далее — РЭГ).

Задачи РЭГ:

- анализ состояния и выявление причин коррупции;
- изучение эффективности деятельности по противодействию коррупции в органах государственной власти Республики Татарстан, органах местного самоуправления в Республике Татарстан, государственных и муниципальных организациях в Республике Татарстан;
- подготовка предложений и рекомендаций по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной политики;
- оказание научно-практической и методологической помощи в реализации мер по противодействию коррупции.

Комиссиями РЭГ в 2019 году изучено более 40 направлений экономической деятельности в части выявления в них коррупционных рисков. Для устранения выявленных недостатков и упущений были предложены конкретные меры по минимизации последствий коррупционных правонарушений. По итогам реализации данных мер представлены предложения по сокращению коррупционных рисков при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе с использованием электронных систем, при передаче муниципальной собственности в аренду, распоряжении земельными ресурсами и недвижимостью, предоставлении грантовой поддержки сельскохозяйственным кооперативам.

Завершено устранение недостатков, выявленных в 2018 году в ходе работы комиссии РЭГ в Бугульминском и Елабужском муниципальных районах Республики Татарстан.

Так, в результате работы комиссии РЭГ в Елабужском муниципальном районе приняты меры по минимизации условий для коррупционных проявлений, экономический эффект от которых составил свыше 177 млн рублей (возвращены в бюджет).

Предотвращены нарушения сроков поставки продуктов питания в образовательные учреждения района, факты нерегулированного конфликта интересов в ГАУЗ «Елабужская ЦРБ», упорядочена отчетность и ликвидированы приписки по поголовью крупного рогатого скота (КРС) и надою молока, разработаны планы мероприятий по увеличению поголовья КРС и повышению молочной продуктивности коров, устранены недочеты, допущенные при реализации программ дорожных работ.



По результатам изучения комиссией РЭГ вопросов, связанных с незаконной добычей общераспространенных полезных ископаемых Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан принят ряд мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков в данной сфере.



В целях усиления контроля за использованием недр в части сдачи статистической отчетности, повышения ответственности недропользователей и обслуживающих их маркшейдерских организаций постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.10.2019 № 951 внесены изменения в порядок пользования участками недр местного значения на территории Республики Татарстан.

Продолжается работа по разработке и внедрению Единой государственной автоматизированной информационной системы «Недра», предназначенной для государственного контроля (учета) движения добытых ископаемых от момента добычи до конечного потребителя на территории Республики Татарстан с перспективой ее распространения на территорию Российской Федерации. В рамках указанной работы между Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и ООО «АйСиЭл СТ» заключен государственный контракт на создание и ведение системы управления процессом лицензирования недропользователей.



Работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и органах местного самоуправления

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» и с пунктом 5 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» в государственных органах созданы подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определены должностные лица кадровых служб, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

По состоянию на 31 декабря 2019 года штатная численность подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений составляла 57 человек в исполнительных органах государственной власти и 178 человек в органах местного самоуправления.

Эффективность профилактических работ по противодействию коррупции

во многом зависит от профессионализма и опыта сотрудников кадровых служб. Среднее количество антикоррупционных проверок, проводимых за год одним должностным лицом в органах государственной власти Республики Татарстан составило 2,47 ед., в органах местного самоуправления — 1,94 ед. Соотношение выявленных фактов нарушений по итогам проверок к количеству проведенных проверок в государственных органах республики составило 89%, в органах местного самоуправления — 57%. Например, в органах местного самоуправления муниципального образования города Казани в 2019 году проведено 140 проверок сведений, в ходе которых факты предоставления неполных и (или) недостоверных сведений выявлены в отношении 15 муниципальных служащих (11%).



В 2019 году проверки сведений не проводились в Министерстве цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан (Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан), Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Инспекции Государственного строительного надзора Республики Татарстан. Среди муниципальных образований аналогичная ситуация выявлена в г.Набережные Челны, Арском, Нурлатском, Мамадышском и Чистопольском муниципальных районах.

В то же время, по результатам проверок, проведенных органами прокуратуры в Госалкогольинспекции Республики Татарстан, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, в органах местного самоуправления г.Набережные Челны, Арского, Мамадышского и Чистопольского, выявлены факты нарушений, допущенных государственными гражданскими и муниципальными служащими при представлении сведений.

По результатам проведенных проверок полноты и достоверности сведений к дисциплинарной ответственности привлечено 50 государственных и 146 муниципальных служащих, в отношении которых установлены факты правонарушений. При этом за аналогичный период прошлого года эти показатели составили 38 и 147 соответственно. Необходимо отметить, что в Верхнеуслонском муниципальном районе в 2019 году было выявлено 17 служащих, представивших недостоверные и (или) неполные сведения, к дисциплинарной ответственности указанные служащие не привлекались. Указанный факт свидетельствует об отсутствии принципиальных подходов к наказанию виновных в нарушении законодательства о противодействии коррупции.

Следует отметить, что решения о привлечении муниципальных служащих к ответственности принимаются объективно в Альметьевском, так все служащие (21), допустившие нарушение законодательства о противодействии коррупции, привлечены к дисциплинарной ответственности. Аналогичная ситуация в Кукморском (18) и Тукаевском (16) муниципальных районах.

В целях обеспечения соблюдения служащими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в 2019 году проведено 108 заседаний комиссий по соблюдению требований



к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти и 403 заседания в органах местного самоуправления.

Количество служащих, в отношении которых комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассмотрены материалы (*представление неполных или недостоверных сведений о доходах, невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, урегулирование конфликта интересов, согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации бывших служащих*) снизилось по сравнению с прошлым годом на 4% (*государственные служащие*) и 22% (*муниципальные служащие*).



В то же время увеличилась доля государственных и муниципальных служащих, у которых комиссиями были выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции, что говорит о повышении эффективности ответственных должностных лиц в данном направлении. В частности, положительно можно оценить работу комиссий



Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Счетной палаты Республики Татарстан, Азнакаевского и Пестречинского муниципальных районов, в ходе работы которых нарушения законодательства о противодействии коррупции выявлены более чем в 50% рассмотренных материалов.



Следует учитывать, что Республика Татарстан неоднократно критиковалась за не привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о противодействии коррупции. По итогам 2019 года ситуация не изменилась. Так, за данный период комиссиями было рассмотрено 474 нарушения антикоррупционного законодательства, однако к дисциплинарной ответственности привлечено лишь 227 служащих (48%). Среди муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан можно выделить **положительные и отрицательные примеры** организации указанной работы.

Муниципальное образование	Выявлено нарушений комиссиями	Привлечено к дисциплинарной ответственности служащих по результатам заседаний комиссий
г. Казань	170	11
Буинский район	12	0
Верхнеуслонский район	8	1
Бугульминский район	21	14
Азнакаевский район	19	19
Кукморский район	18	18
Балтасинский район	12	12
Пестречинский район	10	10

Привлечение к ответственности служащих за совершение коррупционных правонарушений является одним из основных инструментов их профилактики, в связи с чем данную работу руководителям государственных органов и органов местного самоуправления целесообразно взять под личный контроль.

Важной составляющей проводимой работы является **совершенствование механизмов выявления и урегулирования конфликта интересов**. В 2019 году была завершена работа по распространению требований о соблюдении антикоррупционных ограничений и запретов в республике на работников организаций, подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления. В настоящее время непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов может повлечь увольнение работников подведомственных организаций в связи с утратой доверия.

Учитывая изложенное, особое внимание на себя обращают факты не привлечения по результатам заседаний комиссий Бугульминского и Спасского муниципальных районов муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за нарушения в сфере урегулирования конфликта интересов (5 и 1 служащих соответственно).

В рамках работы по выявлению фактов конфликта интересов у государственных и муниципальных служащих целесообразно проведение анализа сведений, содержащихся в их анкетах, о родственниках и свойственниках. Данное поручение содержится также и в Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы (подпункт «б» пункта 13, подпункт «б» пункта 14 Национального плана). Следует учесть, что Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (размещены на сайте: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/15>). Положения Методических рекомендаций направлены на обеспечение комплексного подхода к проведению проверок. Должностным лицам кадровых служб, ответственным за профилактику коррупционных правонарушений, необходимо использовать данные рекомендации в своей работе.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Вместе с тем, за 2018–2019 годы такие уведомления не поступали, что может свидетельствовать о необходимости активизации разъяснительной работы, проводимой ответственными лицами по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами, деятельность судебной системы

По итогам 2019 года в Республике Татарстан **выявлено 873 преступления коррупционной направленности**. По коррупционным посягательствам размер причиненного ущерба составил 690 млн рублей, обеспечено возмещением 276 млн рублей.

Выявлено 431 преступление против государственной власти и интересов службы

<i>Должностные преступления</i>	2018г.	2019г.	+/- (%)
Всего:	416	431	3,6
- всего фактов взяточничества (ст.290,291)	183	284	55,2
- злоупотребление должностными полномочиями (ст.285)	64	27	-57,8
- превышение должностных полномочий (ст.286)	91	65	-28,6
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289)	2	1	-50,0
- получение взятки (ст.290)	67	81	20,9
- дача взятки (ст.291), посредничество (ст.291прим.1)	116	203	75,0
- служебный подлог (ст.292)	62	40	-35,5
- халатность (ст.293)	12	13	8,3

Показатели должностных преступлений по некоторым отраслям экономики:

- земельные отношения или операции с землей — 124 преступления,
- здравоохранение и соц. обеспечение — 123 преступления,
- строительство и ЖКХ — 48 преступлений,
- образование — 47 преступлений,
- агропромышленный комплекс — 8 преступлений.

Выявлено 284 факта взяточничества, из которых 41 в крупном размере, средний размер взятки — 116 тысяч рублей. Общая сумма денежных вознаграждений составила 33,1 млн. рублей. Выявлен 81 факт получения взятки, 203 факта дачи взятки и посредничества во взяточничестве.

В суды направлены дела по 333 коррупционным преступлениям, по главе 30 УК РФ — 175 фактам.

Должностное положение лиц, уличенных в коррупционных преступлениях:

- федеральных органов и учреждений — 16 человек,
- республиканских органов и учреждений — 14 человек,
- муниципальных структур — 39 человек, в том числе 6 глав муниципальных образований,
- правоохранительных органов — 15 человек.

Также осуждено 60 граждан, пытавшихся подкупить должностных лиц.

Сведения о должностных лицах, привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений в 2019 г., чел. (по данным МВД по РТ)					
Муниципальные образования	Привлечено к уголовной ответственности должностных лиц, совершивших должностные преступления (по ст. 285-293 УК РФ)	Федеральные органы	ОГВ РТ	ОМС	Коммерч. организации
Республика Татарстан	71	5	2	10	54
г. Казань	21	3	0	0	18
г. Нижнекамск	11	1	0	0	10
Зеленодольский	5	0	0	1	4
Бугульминский	4	1	0	2	1
Верхнеуслонский	4	0	0	0	4
Альметьевский	3	0	1	1	1
г. Набережные Челны	3	0	0	0	3
Азнакаевский	2	0	0	1	1
Елабужский	2	0	0	1	1
Пестречинский	2	0	0	0	2
Аксубаевский	1	0	0	1	0
Актанышский	1	0	0	0	1
Алексеевский	1	0	0	0	1
Балтасинский	1	0	0	0	1
Кайбицкий	1	0	0	0	1
Спасский	1	0	0	0	1
Мамадышский	1	0	0	0	1
Менделеевский	1	0	0	0	1
Рыбно-Слободский	1	0	0	0	1
Сабинский	1	0	0	1	0
Тетюшский	1	0	0	1	0
Тукаевский	1	0	0	1	0
Черемшанский	1	0	1	0	0
Чистопольский	1	0	0	0	1

Особое внимание уделено **сфере государственного и муниципального заказа**. В 2019 году выявлено 27 преступлений указанной категории, с причиненным ущербом на сумму 155,5 млн руб.

Так, системные нарушения выявлены при проверке законности поставок картриджей и тонеров в министерства и ведомства республики. В ходе проведенных мероприятий установлено, что группа лиц, действуя от имени различных фирм, занималась изготовлением и поставками контрафактной продукции. Общее количество картриджей и тонеров превысило 100 тысяч штук на сумму 160 млн руб. При этом, в дальнейшем выяснилось, что некоторые представители заказчиков знали о совершении противоправной деятельности, однако меры не предпринимали (ведется следствие).

Случаи **незаконного расходования бюджетных средств** выявлены в нескольких районах республики при проверке законности поставки и монтажа кинооборудования для домов культуры. Установлено, что руководители нескольких фирм

в рамках контрактов для нужд учреждений, расположенных на территории ряда муниципальных районов, похитили из бюджета около 10 млн рублей. Фактически оборудование либо не поставлялось, либо поставлялось более дешевое, что не соответствовало конкурсной документации. Проверяется причастность должностных лиц на местах к незаконному согласованию документов и производству оплаты заказов (ведется следствие).

Ряд преступлений связан с **получением незаконных денежных средств («откатов»)** представителями заказчика от предпринимателей, выполнявших государственные (муниципальные) заказы.

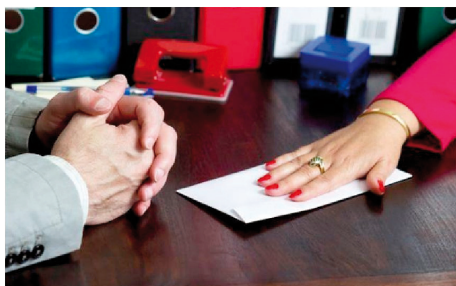
Так, в рассматриваемом в суде уголовном деле в отношении бывшего главы одного из муниципальных районов фигурант потребовал и получил от директора фирмы денежные средства на сумму 2,7 млн руб. за содействие в проведении аукционов и заключении муниципальных контрактов на поставку фонтанного оборудования. В последующем работы выполнены не были (уголовное дело направлено в суд).

Ведется следствие по уголовному делу в отношении должностных лиц управления образования одного из муниципальных образований. Предварительно установлено, что руководство подрядной фирмы передало фигурантам 10% от суммы контракта, заключенного на поставку металлодетекторов на общую сумму 8,2 млн руб. При этом, в ходе осмотра оборудования установлено, что его стоимость более чем в два раза ниже заявленной. Часть бюджетных средств была перечислена на счета физических лиц и обналичена. Аналогичным образом фигуранты получили взятку на сумму 700 тыс. руб. за сопровождение другого договора поставки (ведется следствие).

Крупные хищения бюджетных денежных средств выявлены по нескольким направлениям государственной социальной политики.

Так, работник одной из центральных районных больниц за незаконные денежные вознаграждения от 30 до 350 тыс. руб. оказывала посреднические услуги в получении инвалидности (более 100 фактов). В последующем граждане незаконно получали средства государственной поддержки (ведется следствие).

Коррупционные преступления при распределении бюджетных средств продолжают пресекаться в ходе контроля за **реализацией государственной программы развития сельского хозяйства**. Всего выявлено 21 преступление данной категории (на территории Агрызского, Аксубаевского, Алексеевского, Елабужского, Менделеевского, Сабинского, Сармановского, Тетюшского, Черемшанского, Ютазинского районов). Общая сумма ущерба бюджету составила 17,7 млн руб.



Так, должностными лицами сельскохозяйственного снабженческо-сбытового потребительского кооператива выигран грант на развитие материально-технической базы в рамках целевой программы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Татарстан на 2015–2017 годы» в размере 10,1 млн руб.

В период с 03.08.2017 по 22.11.2018 согласно реестру учета затрат денежных средств, в рамках отчетности по гранту на сумму, выделенную из бюджета, построено здание мясного цеха. Однако строительство здания не осуществлялось, фактически оно было построено еще в 1986 году. На основании разрешения на строительство в 2019 году произведена реконструкция здания. Согласно заключению судебно-строительной экспертизы стоимость фактически выполненных работ завышена на 662 тысячи рублей.

Ведется следствие в отношении должностного лица РГУП «Бюро технической инвентаризации», которое, заведомо зная об отсутствии у обратившихся к ней граждан законных оснований для получения денежной компенсации в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», изготовила фиктивные технические паспорта и справки с указанием не менее 30% готовности объектов незавершенного строительства. На основании вышеуказанных заведомо ложных сведений, граждане незаконно получили субсидию в сумме 5,5 млн рублей.



Коррупционные схемы выявляются в рамках контроля за предоставлением муниципальных квартир по договорам соцнайма, а также бюджетных средств при участии в госпрограмме ликвидации аварийного жилья. Так, установлено, что руководитель исполнительного комитета городского поселения незаконно заключал с гражданами договоры социального найма жилых помещений в аварийных домах. При этом граждане в улучшении жилищных условий не нуждались. Ущерб бюджету превысил 8,3 млн руб. Подобные коррупционные преступления выявлены в Балтасинском, Спасском, Кукморском и Рыбно-Слободском районах (ведется следствие).

Продолжается работа по пресечению фактов незаконного отчуждения земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, совершенных руководителями различных структур.

К примеру, расследуется уголовное дело, по которому исследуются обстоятельства, согласно которым в период 2013–2018 годы председатель палаты земельных и имущественных отношений муниципального района незаконно заключил договор аренды 20 земельных участков с фирмой, которая в дальнейшем передала другому лицу права и обязанности в отношении этих земельных участков, стоимостью 2,8 млн руб.

В 2019 году в различных коррупционных преступлениях при отчуждении земель уличены 7 руководителей муниципальных образований (сельских поселений) Буинского, Дрожжановского, Елабужского, Лаишевского, Лениногорского, Тетюшского районов.

* * *

По данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан судами при рассмотрении уголовных дел по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуждено 191 лицо.

Анализ представленных Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан сведений указывает на то, что при вынесении приговоров и назначении



наказаний в большинстве случаев применяются наказания, не связанные с лишением свободы (штраф как основное наказание — 75, условное осуждение — 79, лишение свободы — 23, исправительные работы — 6, ограничение свободы — 1).

***Результаты контрольных мероприятий использования средств бюджетов
Республики Татарстан и бюджетов внебюджетных фондов
Республики Татарстан, государственного имущества Республики Татарстан
по данным Межведомственного координационного совета по вопросам
государственного финансового контроля***

Деятельность Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан (далее — Совет) в 2019 году была направлена на обеспечение координации деятельности и организации взаимодействия органов государственного финансового контроля при осуществлении контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан, бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан, состоянием финансовой дисциплины получателей бюджетных средств Республики Татарстан.

В соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий финансовым контролем были охвачены такие сферы, как образование, здравоохранение, культура, социальная защита населения, молодежная политика, спорт, сельское хозяйство, проведение дорожных работ, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство и другие направления бюджетных расходов.

Особое внимание уделялось контролю за бюджетными расходами на социальные и общественно значимые цели.

Анализ и обобщение итогов контрольных мероприятий, проведенных органами государственного финансового контроля Республики Татарстан, позволяет выделить следующие нарушения.

Значительную часть в общем объеме составляют нарушения при управлении (распоряжении, отчуждении, использовании) государственной и муниципальной собственностью и земельными ресурсами.

В частности:

► **отсутствие надлежащего оформления документов, непроведение претензионной работы по взысканию задолженности по арендной плате**

- Счетной палатой Республики Татарстан в акционерном обществе «Агропромышленный парк «Казань» выявлены факты предоставления различных преференций коммерческим структурам. Так, помещения и оборудование кафе, пекарни, здание гостиницы были переданы обществам с ограниченной ответственностью «Агропарк Торг», «Агропарк Отель». Установлены потери и риски потерь денежных средств в результате непроведения претензионной работы по взысканию задолженности по арендной плате на сумму 3,0 млн руб.;

- Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан установлено, что муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная клубная система» Сармановского муниципального района предоставляло помещения в зданиях сельских клубов в аренду (безвозмездное пользование), без согласования с Собственником (Исполнительным комитетом) (по результатам проведенной работы договоры аренды согласованы); в муниципальном образовании «Макаровское сельское поселение Лаишевского муниципального района» Управлением Федеральной почтовой связи «Татарстан почтасы» возмещена арендная плата в сумме 125,1 тыс. руб. за занимаемые в административном здании площади 54,5 кв.м; в муниципальном образовании «Сардекбаишское сельское поселение» Кукморского муниципального района арендная плата от использования земельных участков, принадлежащих поселению, поступала в бюджет Кукморского муниципального района, в ходе проверки сумма 132,3 тыс. руб. зачислена в бюджет поселения;

► **передача в пользование третьим лицам имущества без соответствующих правовых оснований (согласование с собственником, заключение договоров аренды, без проведения конкурсных процедур)**

- в Рыбно-Слободском муниципальном районе объекты муниципальной собственности (сети водоснабжения, газоснабжения), числящиеся на балансе исполнительного комитета пгт. Рыбная Слобода, общей стоимостью 61,3 млн руб. использовались коммерческими организациями без правоустанавливающих документов;

- в Мензелинском муниципальном районе объекты коммунальной инфраструктуры (система водоотведения, городская баня, наружные сети водопровода г. Мензелинска) общей стоимостью 36,5 млн руб., числящиеся в казне города, эксплуатировались коммерческой организацией (АО «Коммунальные сети Мензелинского района») без согласования с собственником и при отсутствии правоустанавливающих документов;

► **нарушения, связанные с распоряжением и использованием земельных ресурсов**

- в Черемшанском муниципальном районе земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 3384,2 га, использовались сельскохозяйственными товаропроизводителями (ООО «БИО-АГРО», ООО «Аккиреево») без оформления договоров аренды. Местным бюджетом недополучено арендной платы в сумме 478,9 тыс. руб.;

- в Арском муниципальном районе Агрофирмой «Кырлай» использовались два земельных участка без оформления соответствующих документов. Общая сумма недополученной бюджетом района арендной платы составила 150 тыс. руб.;

- в г.Набережные Челны ООО «Стройдеталь-М» использовало земельный участок площадью 10,1 га, принадлежащий муниципальному образованию, без надлежащего оформления документов, что повлекло недопоступление в бюджет города арендной платы в сумме 6 млн. рублей;

- Исполнительный комитет г.Набережные Челны предоставил ООО «ПЭК» в аренду земельный участок площадью 10,4 га под захоронение отходов. ООО «ПЭК» на указанном земельном участке производило разработку карьера, что не соответствовало разрешенному использованию;

- в Спасском муниципальном районе два земельных участка на территории Трехозерского сельского поселения использовались ООО «Экосервис» для размещения полигона твердых бытовых отходов без заключения договора аренды.

- Земельный участок сельскохозяйственного назначения площадью 503 га на территории Никольского сельского поселения площадью 20 га самовольно использовался АО «ВЗП «Булгар» (сельскохозяйственное производство) без оформления соответствующих документов;

- в Рыбно-Слободском муниципальном районе на земельном участке сельскохозяйственного назначения размещался асфальтобетонный завод. По данному факту Управлением Россельхознадзора по Республике Татарстан составлен протокол об административном правонарушении в отношении арендатора земельного участка и наложен штраф в сумме 20 тыс. руб.;

- Министерством внутренних дел по Республике Татарстан установлено, что в период 2013–2018 годы председатель Палаты земельных и имущественных отношений Рыбно-Слободского района незаконно заключил договор аренды 20 земельных участков с фирмой. В дальнейшем фирма передала другому лицу права и обязанности в отношении этих земельных участков, стоимостью 2,8 млн руб. (уголовное дело № 13 от 02.08.2019 по ч.3 ст.285 УК РФ).

► неприятие мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых длительное время объектов недвижимости

- в Елабужском муниципальном районе не принимались меры по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых длительное время, в отдельных случаях более 3 лет, объектов недвижимости (вновь построенные помещения, здания, нежилые помещения, квартира), погрузочного оборудования, автотранспорта, газобаллонного оборудования, холодильного и столового оборудования общей стоимостью 147,1 млн руб.;

- в Тюлячинском муниципальном районе выявлены факты неэффективного использования объектов, находящихся в муниципальной собственности. На момент проверки здания, автотранспорт, бытовая техника, оборудование общей стоимостью 28 млн руб. не эксплуатировались, в отдельных случаях более 3 лет;

- в Арском муниципальном районе длительное время не использовались состоящие на балансе Районного Совета, исполнительного комитета района, образовательных учреждений здания фельдшерско-акушерского пункта, школы, транспортные средства и иное имущество общей стоимостью 22,3 млн руб.;

- Республиканской клинической инфекционной больницей не принимались меры по вовлечению в хозяйственный оборот невостребованного имущества общей стоимостью 6,3 млн руб. Так, более 2,5 лет не использовалось здание амбулатории и кухни по ул. Окольная, д.10 балансовой стоимостью 2,4 млн руб. При этом были оплачены коммунальные и эксплуатационные расходы на общую сумму 147 тыс. руб.

Нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности.

- в ходе проверки в Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан установлены факты неправильного отражения Зеленодольским и Ютазинским районными государственными ветеринарными объединениями кадастровой стоимости земельных участков, что привело к искажению показателей в бухгалтерском отчете ГБУ «Зеленодольский РГВО» в сумме 24,7 млн руб., ГБУ «Ютазинский РГВО» — в сумме 11,6 млн руб.;

- в Заинском муниципальном районе имущество казны района стоимостью 22,5 млн руб. в соответствии с договорами аренды и безвозмездного пользования было передано различным предприятиям и организациям без отражения их стоимости на соответствующих забалансовых счетах;

- в ГАУЗ «Республиканский клинический кожно-венерологический диспансер» выявлено неотражение в регистрах бухгалтерского учета недвижимого имущества, земельных участков стоимостью 98,8 млн руб.;

- Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан установлено, что ФКУ «Казанская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации не соблюдены установленные требования по ведению кассовых операций, сумма нарушений составила 7 610,5 тыс. руб., выявлены излишки материальных ценностей на общую сумму 1 144,3 тыс. руб., недостача материальных ценностей на сумму 50,4 тыс. руб.;

- ФГБОУВО «Казанский государственный энергетический университет» несвоевременно отражены в бухгалтерском учете факты хозяйственной деятельности, а именно операции по оказанным услугам отражены в бухгалтерском учете ранее срока подписания актов сдачи-приема данных услуг со стороны университета на общую сумму 1,5 млн руб.

Нецелевое использование бюджетных средств.

Основным видом нецелевого использования является направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения.

- Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан установлено, что в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» субсидии, предоставленные из бюджета Республики Татарстан на повышение минимального размера оплаты труда, направлены на выплату единовременных премий по итогам года в общей сумме 356,2 тыс. руб. Аналогично, в Государственном бюджетном учреждении для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нурлатский детский дом» субсидии, предоставленные из бюджета Республики Татарстан на повышение минимального размера оплаты труда, направлены на выплату единовременных премий, выплаты за напряженность и сверхурочную работу в общей сумме 581,7 тыс. руб. За данное нарушение должностные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ;

- в Государственном казенном учреждении Республики Татарстан «Пожарная охрана Республики Татарстан» установлено нецелевое использование средств бюджета Республики Татарстан в размере 12,7 тыс. руб., выраженное в направлении наличных денежных средств, полученных на командировочные расходы, на выплату заработной платы. За данное нарушение должностные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

► непринятие государственными и муниципальными заказчиками мер в связи невыполнением поставщиками (исполнителями) условий договоров

- исполнительным комитетом Муслимовского сельского поселения не предъявлялись претензии (требования) к подрядчикам (поставщикам) по уплате неустойки (пени) в общей сумме 1,2 млн руб. за несвоевременное выполнение работ по благоустройству с. Муслимово;

- в Апастовском муниципальном районе Исполнительным комитетом района не направлялись требования на общую сумму 166,9 тыс. руб. об уплате неустоек (пени) за несвоевременное исполнение обязательств по выполнению ООО «Волгадорстрой» обязательств по выполнению дорожных работ в рамках реализации программ дорожных работ на дорогах общего пользования местного значения.

► размещение и исполнение заказов без проведения торгов, с нарушением установленных процедур

- в АО «Агропромышленный парк «Казань» установлены факты заключения контрактов без проведения торгов, с единственным поставщиком, на закупку идентичных или технологически и функционально дополняющих друг друга товаров, работ, услуг на общую сумму 7,5 млн руб.;

- в Тюлячинском муниципальном районе исполкоме района, исполкоме с. Тюлячи без проведения торгов произведена закупка товаров и услуг на сумму 1,8 млн руб. (ремонт автомобилей, приобретение спортивного инвентаря, электротоваров и пр.).

► превышение рыночных цен при осуществлении закупок, завышение начальной максимальной цены контракта, участие в торгах аффилированных лиц

- Министерством внутренних дел по Республике Татарстан ведется следствие по уголовному делу в отношении должностных лиц Управления образования исполкома г. Казани. Предварительно установлено, что руководство подрядной фирмы передало фигурантам 10% от суммы контракта, заключенного на поставку металлодетекторов на общую сумму 8,2 млн. рублей. При этом, в ходе осмотра оборудования установлено, что его стоимость более чем в два раза ниже заявленной. Часть бюджетных средств была перечислена на счета физических лиц и обналичена (уголовное дело № 44 от 02.10.2019 по п.«а» ч.3 ст.291.1, ч.5 ст.290, ч.4 ст.291 УК РФ). Аналогичным образом фигуранты получили взятку на сумму 700 тыс. рублей за сопровождение другого договора поставки;

- Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан установлено, что в ФКУ «Казанская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации допущено завышение начальной максимальной цены контракта по 6 договорам на общую сумму 545,2 тыс. руб.

Учреждением осуществлена приемка лекарственного препарата не в полном объеме, а именно «Рисперидон Канон» не поставлен в количестве 5 000 штук на сумму 73,8 тыс. руб., не направлено требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом в сумме 86,3 тыс. рублей, не проведена экспертиза поставленного товара (лекарственных препаратов) посредством привлечения экспертов, экспертных организаций по государственным контрактам на общую сумму 710,9 тыс. руб.

Завышение стоимости строительных работ, оплата невыполненных объемов работ.

- в Тюлячинском муниципальном районе Исполкомом с. Тюлячи, бюджетными учреждениями района приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 517,2 тыс.руб. (не выполнены работы по укладке силового кабеля — 215 п.метров, демонтаж и устройство покрытий из брусчатки на цементном растворе и т.д.);

- в г. Набережные Челны на объекте «Ремонт ул. Технической» в результате необоснованного включения в стоимость материалов затрат на перевозку завышены объемы принятых работ на сумму 1,7 млн руб. При имеющейся возможности приобретения бетонных смесей непосредственно у завода-изготовителя закупки производились у посреднической фирмы ООО «БЕТОН БЭСТ». В результате стоимость работ на данном объекте увеличилась на 1,9 млн руб. (подрядная организация ОАО «Каздорстрой»);

- по итогам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан на капитальный ремонт и строительство спортивных объектов в муниципальных образованиях (ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан») установлено, что субподрядчиком ЗАО «СПОРТИКО» (генподрядчик ГУП «Татлизинг») при устройстве основания под футбольное поле на территории спортивного комплекса «Локомотив» применен более дешевый песок, чем принятый и оплаченный по актам выполненных работ — 1,1 млн. рублей. Подрядчиком ООО «Ремонтстройсервис» не уложен рулонный газон в Казанском училище олимпийского резерва — 429,6 тыс. руб. Подрядчиком ООО «Стройсервис» в Республиканском центре «Патриот» при производстве работ по обустройству ограждения столбы заменены на дешевые аналоги, произведен монтаж более дешевых светодиодных светильников — на сумму 223,8 тыс. руб.;

- по результатам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, модернизацию систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов РТ (ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан») установлено завышение стоимости выполненных работ:

- на сумму 44 тыс. рублей на объекте «Капитальный ремонт канализационного коллектора в г. Зеленодольск»;

- на сумму 221,6 тыс. рублей на объекте «Капитальный ремонт канализационного коллектора в г. Зеленодольск по ул. Столичной». В актах выполненных работ была учтена перевозка всего грунта, при этом фактически часть грунта не перевозилась;

- Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан установлено, что в ФКУ «Казанская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации без соблюдения действующих норм и правил в сфере строительства документально не подтверждены расходы по строительству (возведению) титульных временных зданий и сооружений, по непредвиденным затратам на сумму 473,5 тыс. рублей.

Неправомерное расходование бюджетных средств, допущенное при начислении заработной платы, невозмещение в бюджет средств, выданных молодым специалистам, не проработавшим установленного срока в организациях агропромышленного комплекса.

- Департаментом казначейства Министерства финансов РТ установлено, что

в Управлениях сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в Азнакаевском, Арском, Высокогорском, Кукморском, Чистопольском муниципальных районах установлены факты невозмещения в бюджет средств, выданных молодым специалистам, не проработавшим установленного срока в организациях агропромышленного комплекса на общую сумму 1 млн руб. Данные средства возмещены в доход бюджета Республики Татарстан;

- в Государственном бюджетном учреждении «Комплекс-52» установлена неправомерная выплата премии руководителю учреждения без согласования с Учредителем на сумму 187,7 тыс. рублей. Данные средства возмещены в доход бюджета Республики Татарстан;

- в Государственном автономном профессиональном образовательном учреждении «Лениногорский нефтяной техникум» субсидии, предоставленные из бюджета Республики Татарстан на оплату труда преподавателей и мастеров производственного обучения, направлены на выплату единовременных премий иным специалистам на общую сумму 102,6 тыс. рублей. Данные средства возмещены в доход бюджета Республики Татарстан;

- по материалам проверки Новоалександровского сельского поселения Бузуйминского муниципального района правоохранительными органами возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ по факту совершения главой Новоалександровского сельского поселения мошенничества, то есть хищения чужого имущества путем обмана, с использованием служебного положения (необоснованное начисление заработной платы).

Недостаточность контроля за выделением и использованием средств субсидий.

- в Елабужском муниципальном районе при реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий» исполнительным комитетом предоставлены субсидии 6 гражданам, не отвечающим условиям программы. Программа направлена на поддержку молодых специалистов, проживающих и работающих на селе. В нарушении указанной нормы социальные выплаты в сумме более 4 млн руб. предоставлены гражданам, местом работы которых являлись учреждения, расположенные в г. Елабуга. Дважды гражданами не исполнены условия по регистрации жилого дома в течение одного года после предоставления субсидии. Общая сумма предоставленных субсидий указанным гражданам составила 8,4 млн руб.;

- при проведении проверки использования бюджетных средств, выделенных на содействие занятости населения Республики Татарстан, установлено, что в нарушение действующего законодательства граждане, являющиеся индивидуальными предпринимателями и учредителями коммерческих организаций, признаны безработными и получили финансовую помощь на организацию самозанятости в общей сумме 594 тыс. руб. Отдельными гражданами, получившими финансовую помощь в общей сумме 717,4 тыс. руб., не исполнены условия ее предоставления в части осуществления предпринимательской деятельности не менее двух лет. Отдельными получателями финансовой помощи на общую сумму 956,8 тыс. руб. представлены фактически недостоверные сведения о целевом расходовании субсидий;

- Министерством внутренних дел по РТ установлено, что руководитель Черемшанской группы межрайонного филиала № 11 РГУП «Бюро технической инвентаризации» заведомо зная об отсутствии у обратившихся к ней граждан законных оснований для получения денежной компенсации в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», изготовила фиктивные технические паспорта и справки с указанием не менее 30% готовности объектов незавершенного строительства.

На основании вышеуказанных заведомо ложных сведений, граждане незаконно получили субсидию в сумме 5,5 млн руб. (уголовные дела № 71-76 от 07.08.2019 по ч.1 ст.286 УК РФ).

Анализ нарушений, выявленных органами государственного финансового контроля, свидетельствует о недостаточной организации внешнего финансового контроля со стороны муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти. Особенно при реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами.

Целесообразно рассмотреть типовые нарушения на заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции при руководителях с выработкой плановых мероприятий по контролю за расходованием бюджетных средств и использованием имущества.

III. Реализация положений законодательства Республики Татарстан в области противодействия коррупции

Исполнение антикоррупционных программ республики, ведомств, муниципальных образований

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» **основными задачами антикоррупционной политики являются:**

- *выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлению;*
- *обеспечение законности и гласности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственного и общественного контроля за ней;*
- *совершенствование процедур решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;*
- *повышение риска коррупционного поведения и потерь от него;*
- *увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;*
- *вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;*
- *формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.*

Государственная программа
«Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан
на 2015 – 2022 годы»
(утв. Постановлением Кабинета Министров РТ от 19.07.2014 № 512)

<p>□ ЦЕЛЬ</p> <p>➤ Выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции</p>	<p>□ основные направления</p> <p>✓ антикоррупционная пропаганда</p> <p>✓ антикоррупционная экспертиза</p> <p>✓ социологические исследования</p>
<p>□ СТРУКТУРА</p> <p>➤ 10 задач</p> <p>➤ 112 мероприятий</p> <p>➤ 48 индикаторов</p>	<p>✓ антикоррупционное обучение</p> <p>✓ привлечение молодежи, общественности к участию в противодействии коррупции</p>

Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер пресечения, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

В 2019 году в рамках осуществления контрольных полномочий по реализации государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 июля 2014 года № 512, осуществлены 9 проверок исполнения мероприятий государственной программы в органах исполнительной власти и муниципальных образованиях республики:

КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН ПО ОХРАНЕ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ

АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИОННОГО
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ

ВЫСОКОГОРСКИЙ,
САРМАНОВСКИЙ,
ЛЕНИНОГОРСКИЙ,
АЗНАКАЕВСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД КАЗАНЬ

В составе Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции: в Верхнеуслонском, Тетюшском и Ютазинском муниципальных районах

По результатам проверок с лицами, ответственными за антикоррупционную работу на местах, проведены совещания по вопросам выявленных недостатков. Справки с рекомендациями по улучшению антикоррупционной работы направлены руководителям соответствующих органов власти и главам районов республики.

Типичные недостатки, выявляемые в ходе контрольных мероприятий:

• **не проводились:**

тестирования среди муниципальных служащих с целью установления уровня их осведомленности о коррупции и мерах по противодействию ей;

отраслевые исследования коррупциогенных факторов среди целевых групп с последующим рассмотрением результатов на заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции;

мониторинг вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

проверки соблюдения служащими запретов, ограничений, установленных законодательством о противодействии коррупции;

комплекс организационных, разъяснительных и иных мер, направленных на формирование у служащих нетерпимого отношения к коррупции.

• **Не были созданы условия для проведения антикоррупционной и независимой антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов (выявлены случаи непроведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов).**

В целях методического обеспечения органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан

в рамках исполнения пункта 1.7 Программы Управлением в течение 2019 года направлены методические обзоры:

- обзор о результатах анализа практики надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в Республике Татарстан за I квартал 2019 года (22.05.2019);

- мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан за 2018 год (10.07.2019);

- обзор о результатах анализа практики надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в Республике Татарстан за I полугодие 2019 года (13.08.2019);

- обзор правонарушений и преступлений коррупционной направленности, выявленных в Республике Татарстан за 2017–2019 годы контрольно-надзорными и правоохранительными органами (05.09.2019);

- обзор по итогам анализа представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции за I полугодие 2019 года (11.09.2019).

В октябре 2019 года организован семинар для представителей некоммерческих организаций, в чьи обязанности входит противодействие коррупции, в ходе которого обсуждены условия и порядок получения указанными организациями мер государственной поддержки, а также направления дальнейшего взаимодействия с заинтересованными органами государственной власти.



В целях снижения административного давления на предпринимательство (бизнес-структуры) Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан в формате беседы «Бизнес и власть — откровенный разговор» проведены встречи с представителями предпринимательского сообщества, при участии Главного федерального инспектора по Республике Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, природоохранной прокуратуры.

Кроме того, проведено 35 круглых столов в муниципальных образованиях республики, направленных на установление диалога между представителями бизнеса, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных и правоохранительных органов.



семинара по всей республике составило более двух тысяч человек. В режиме видеоконференции в семинаре принимали участие должностные лица органов местного самоуправления республики, депутаты, руководители муниципальных учреждений.

С 27 мая по 14 июня проведена стажировка помощников глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции.

С 24 июня по 9 июля проведены однодневные стажировки должностных лиц кадровых служб органов местного самоуправления.

Необходимость проведения стажировок вызвана значительным объемом работы, возложенной на кадровые службы в сфере противодействия коррупции, в том числе проведение проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на муниципальной службе, обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.



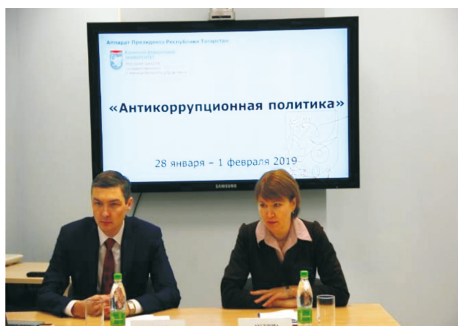
В ходе стажировок слушатели ознакомлены с правовыми и организационными основами противодействия коррупции. Особое внимание уделено практике выявления и предотвращения конфликта интересов, проведения проверок соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о противодействии коррупции. Отдельно рассмотрены типичные ошибки, допускаемые при реализации антикоррупционных мер.

По итогам стажировок в адрес руководителей государственных органов и глав муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан за подписью Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан А.А. Сафарова направлены письма с предложениями по повышению эффективности работы кадровых служб в сфере профилактики коррупционных правонарушений.

От качества работы, проводимой лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, зависит формирование у служащих понимания и соблюдения законодательства в сфере противодействия коррупции.

* * *

В рамках исполнения пункта 4.1 Государственной антикоррупционной программы Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан совместно с Управлением и Высшей школой государственного



и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета ежегодно проводятся курсы повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан. Указанные курсы содержат обязательную дисциплину «Государственная политика в области противодействия коррупции» с изучением правовых и организационных основ предупреждения коррупции, особенностей

получения, учета, оценки и сдачи подарков, формирования навыков идентификации коррупционных проявлений, представлений о запретах и ограничениях для государственных гражданских и муниципальных служащих. Дисциплина включена в образовательные программы, рассчитанные на 28, 36, 72 и 108 академических часов.

В 2019 году повышение квалификации прошли 2 515 служащих (1 046 государственных гражданских и 1 469 муниципальных). Кроме того, 146 должностных лиц, в обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений, прошли курсы повышения квалификации по программе «Антикоррупционная политика».



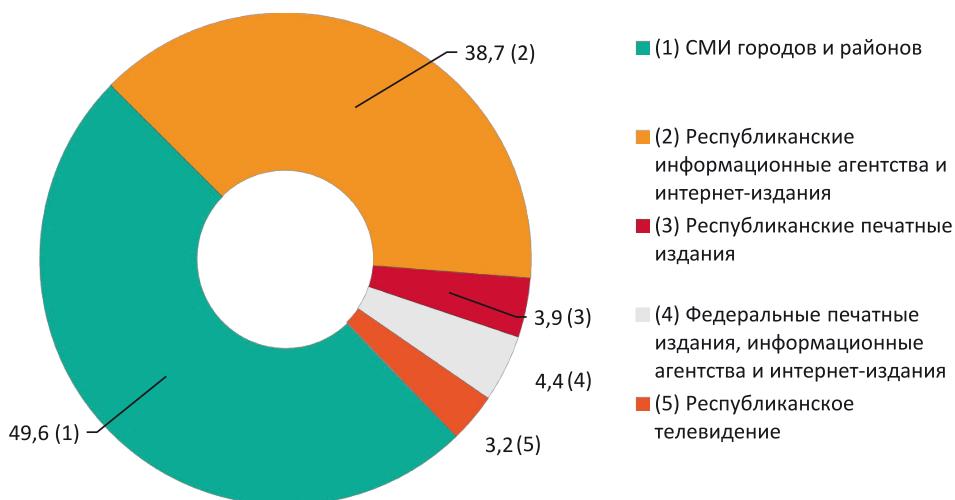
Сведения об организации подготовки служащих в сфере организации противодействия коррупции

Наименование позиции			Органы государственной власти		Органы местного самоуправления		
			2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	
Сведения об организации подготовки служащих в сфере организации противодействия коррупции	Количество служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике:	Всего	921	1046	1340	1469	
		в том числе	Руководители	247	286	498	540
			Помощники (советники)	23	5	20	32
			Специалисты	651	755	822	897
			Обеспечивающие специалисты	0	0	0	0
		служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	41	48	55	68	

Для формирования нетерпимого отношения общества к проявлениям коррупции необходимо использовать комплекс различных мер: разъяснение последствий коррупции для общества, широкое оглашение проводимых судебных процессов против коррупционеров, разъяснение санкций за коррупционные правонарушения, обеспечение прозрачности работы органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе при оказании государственных и муниципальных услуг.

Большую роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации. В целях антикоррупционного информирования в 2019 году в средствах массовой информации вышло 5 473 материала. Республиканскими органами государственной власти опубликовано 3 933 материала антикоррупционной и правовой направленности.

Структура материалов антикоррупционной направленности в СМИ по видам источников в 2019 году, %



В рамках государственной антикоррупционной программы ежегодно проводятся более 50 мероприятий (акций, конкурсов, интеллектуальных игр и др.), направленных на антикоррупционное обучение и антикоррупционную пропаганду.

В частности, за 2019 год проведены:

- конкурс творческих работ «Творчество против коррупции», республиканская интеллектуальная игра, антикоррупционный квест для студентов «Честная ночь»;
- заседание Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции;
- Всероссийская научно-практическая конференция «Диалектика противодействия коррупции»;
- республиканская молодежная антикоррупционная школа «Фронт противодействия коррупции»;

- научно-практическая конференция по актуальным вопросам противодействия коррупции в системе образования;
- конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов профилактики и противодействия коррупции;
- заседание Республиканского молодежного антикоррупционного форума.



В указанных мероприятиях принимают участие все возрастные категории населения республики.

* * *

Управлением в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» подготовлен сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан за 2018 год. Подготовлен научно-практический журнал «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан», который размещен на официальном сайте Комиссии <http://anticorruption.tatarstan.ru/rus/information>.

Кроме того, в целях совершенствования деятельности руководящего состава государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления Управлением совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан и ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы» разработано методическое пособие «Основы противодействия коррупции: настольная книга руководителя».



Учебно-методическим советом Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр», разработан

путеводитель по теме «Противодействие коррупции». Путеводитель рассчитан на государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, руководителей учреждений (предприятий), ответственных за организацию антикоррупционной работы, а также должностных лиц учреждений (предприятий). Рецензентом издания выступил помощник главы Чистопольского муниципального района по вопросам противодействия коррупции. Данный путеводитель размещен на официальном сайте района, а также в электронном виде разослан во все органы местного самоуправления и муниципальные бюджетные учреждения муниципального района.



В целях формирования в обществе негативного отношения к коррупции, воспитанию в населении чувства гражданской ответственности, повышения уровня правового сознания и правовой культуры в эфир телеканала ТНВ выходит цикл передач «Татарстан без коррупции» и «Трибуна нового века», посвященных вопросам профилактики коррупционных правонарушений в отдельных сферах жизни общества.

Так, в 2019 году организованы и проведены 12 телепередач (о работе детской молочной кухни (21.01.2019), о деятельности нестационарных торговых объектов (25.03.2019), о нарушениях в строительстве и эксплуатации зданий (22.04.2019), о коррупционных рисках, возникающих при устройстве детей в школу (05.08.2019), о реализации прав граждан в области жилищных отношений (11.11.2019) и др.).



Вопросы противодействия коррупции были озвучены более чем на 20 брифингах, организуемых ИА «Татар-информ», интервью и телепередачах телеканалов ТНВ, «Татарстан 24», «Россия 24 — Татарстан», «Эфир» и других, а также печатных СМИ (интервью «О проведении антикоррупционных мероприятий среди молодежи в целях формирования антикоррупционного поведения» (ТК «ТНВ»), цикл пресс-конференций, освещающих проводимую работу по профилактике коррупции (ИА «Татар-информ»), «О проведении антикоррупционных проверок в органах государственной власти

и местного самоуправления» (ТК «Татарстан 24»), «О реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции» (ТК «Россия 24 — Татарстан») и др.).

В ноябре-декабре 2019 года в целях наиболее полного раскрытия информации о проводимой работе по профилактике коррупции, создания в обществе нетерпимого отношения к коррупционным правонарушениям, при поддержке Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» проведена серия брифингов и выступлений на антикоррупционную тематику.



Так, **12 ноября** в брифинге приняли участие министр культуры Республики Татарстан И.Х. Аюпова и министр экологии Республики Татарстан А.В. Шадриков.

На брифинге **26 ноября** министр цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан А.Р. Хайруллин озвучил информацию о повышении роли информационных технологий при обеспечении прозрачности деятельности органов государственной

власти и местного самоуправления, представитель Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу выступила по вопросу проведения в республике социологических исследований в сфере противодействия коррупции.

На брифинге **3 декабря** представителями Прокуратуры Республики Татарстан, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан была озвучена информация о борьбе с коррупционными преступлениями.

* * *

Одной из форм стимулирования общественной деятельности по противодействию коррупции является проведение конкурсов.



Так, **4 декабря** в Казанском Кремле ценными подарками награждены победители и призеры творческих конкурсов антикоррупционной направленности среди школьников и студентов. Представленные материалы будут использованы при подготовке календарей, брошюр, методических рекомендаций на антикоррупционную тематику, а также при проведении мероприятий по профилактике коррупции среди молодежи.





Основной целью проведения данного конкурса является воспитание нового поколения, у которого с малых лет будет сформировано стойкое неприятие к коррупционному поведению. Сегодняшние школьники и студенты в будущем составят основу государственных и муниципальных служащих, управленческих кадров, бизнес-сообщества и институтов гражданского общества, поэтому образовательная деятельность в детских садах, школах, средних и высших учебных заведениях должна быть направлена на воспитание честного, справедливого, действующего в рамках закона и морали человека.

6 декабря в Казанском IT-парке проведен VI Республиканский молодежный антикоррупционный форум с участием Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина.

Основной целью форума стало обсуждение предложений по обеспечению прозрачности и доступности для населения республики информации о деятельности органов государственной власти, о поддержке молодежных инициатив, а также выработка новых подходов в реализации антикоррупционной политики. Для данного мероприятия были подготовлены видеофильм антикоррупционной направленности и специальная тематическая выставка-презентация. В работе форума приняло участие более 250 человек.



В ходе мероприятия были обсуждены предложения по повышению прозрачности и доступности для населения республики информации о деятельности органов государственной власти, о способах реализации своих прав и о поддержке молодежных инициатив. Так, например, было предложено создать открытую информационную систему, содержащую сведения о видах и порядке получения стипендий и грантов для студентов, сформировать действенный механизм целевого обучения, повысить прозрачность зачисления детей в школы, провести разъяснительную работу с населением по вопросу раздельного сбора мусора, доработать порядок получения молодыми семьями, проживающими в сельской местности, социальной выплаты на строительство жилья.

На форуме Председателем Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшиным награждены победители и призеры конкурсов среди молодежи, вручены благодарственные письма молодежным активистам за существенный вклад в реализацию антикоррупционной политики Республики Татарстан.

26 марта совместно с Региональной общественной организацией «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» в Казанском (Приволжском) федеральном университете проведен круглый стол, в котором приняли участие руководители студенческих антикоррупционных комиссий вузов, проректоры, курирующие направление по противодействию коррупции, представители органов государственной власти.

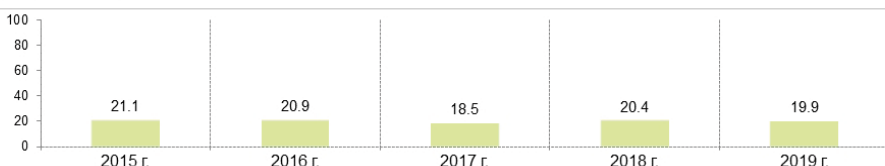


* * *

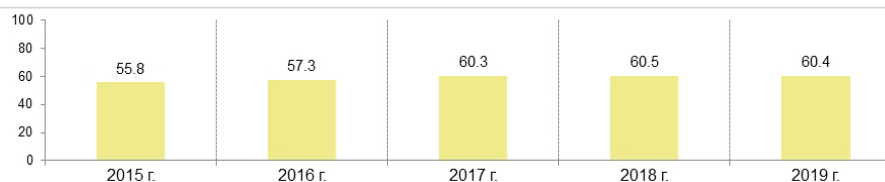
Одним из показателей эффективности работы по антикоррупционному просвещению и антикоррупционной пропаганде являются социологические исследования, проводимые Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу.

«Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан?», %

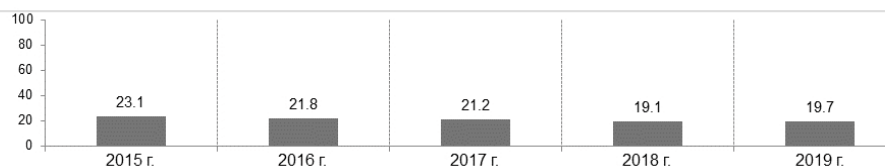
Да, я хорошо с ними знаком



Я немного знаю об антикоррупционных мерах



Нет, я не имею никакой информации об антикоррупционных мерах



В числе наиболее известных жителей республики антикоррупционных мероприятий, осуществляемых органами власти, неизменно остаются «снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции», «антикоррупционная пропаганда в СМИ», «судебные дела против коррупционеров». Наименее известными мероприятиями, проводимыми в республике в рамках противодействия коррупции, являются создание механизмов общественного контроля над должностными лицами.

Проводимая органами государственной власти и органами местного самоуправления работа по противодействию коррупции положительно воспринимается населением республики — большинство респондентов (более 76%) считают, что проводимые антикоррупционные мероприятия способны снизить уровень коррупции.

«О каких действиях со стороны властей Республики Татарстан, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете?», %

	2018 г.	2019 г.
Снятие с должности, увольнение должностного лица, уличенного в коррупции	64,3	63,6
Антикоррупционная пропаганда в СМИ	53,6	51,8
Судебные дела против взяточников и коррупционеров	51,5	50,6
Принятие законодательных актов, направленных на борьбу с коррупцией	22,5	27,8
Контроль за доходами и расходами чиновников	25,6	26,2
Учреждение специального органа, нацеленного на противодействие коррупции	11,6	12,8
Публичные заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан	9,2	10,6
Создание механизмов общественного контроля над чиновниками, должностными лицами	4,3	4,1
Ничего не знаю	0,4	0,1

Формирование антикоррупционного мировоззрения — это важнейшее звено в борьбе с коррупцией. Большая работа в этом направлении проводится на муниципальном уровне.

Из различного рода антикоррупционных мероприятий, чаще всего жители сталкиваются с выходом тематических публикаций (статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радио) — 67,9%. Плакаты, буклеты с антикоррупционной информацией в общественных местах видели 28,5% респондентов, баннеры на портале, на сайте — 20,8%. Удельный вес респондентов, которым знакомы просветительская работа с учениками и родителями в школах и детских садах, растет также, как и проведение антикоррупционных акций.



Информированность граждан о мерах, предпринимаемых в их районе (городе) для формирования и распространения антикоррупционного мировоззрения

Мероприятия	Муниципальные образования
Выход материалов в СМИ (статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радио) (более 80% респондентов)	Агрызский, Алексеевский, Альметьевский, Апастовский, Бавлинский, Буинский, Дрожжановский, Елабужский, Кайбицкий, Лениногорский, Мамадышский, Нурлатский, Пестречинский, Спасский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский
Размещение информационных плакатов, буклетов с информацией о мероприятиях антикоррупционной направленности в общественных местах (учреждениях здравоохранения, культуры, образования и т.д.) (более 50% респондентов)	Азнакаевский, Балтасинский, Буинский, Дрожжановский, Кайбицкий, Муслимовский, Пестречинский, Тукаевский, Чистопольский, Ютазинский
Размещение информационных баннеров на портале, сайте муниципального образования (более 50% респондентов)	Агрызский, Буинский, Муслимовский, Нурлатский, Чистопольский
Просветительская работа с учениками в школах (более 40% респондентов)	Атнинский, Буинский, Верхнеуслонский, Дрожжановский, Елабужский, Кайбицкий, Муслимовский, Спасский, Чистопольский
Просветительская деятельность на родительских собраниях в детских садах и школах (более 20% респондентов)	Актанышский, Алькеевский, Арский, Атнинский, Буинский, Верхнеуслонский, Дрожжановский, Елабужский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Спасский, Чистопольский
Проведение антикоррупционных акций, направленных на повышение правовой грамотности населения (более 20% респондентов)	Арский, Атнинский, Балтасинский, Буинский, Елабужский, Заинский, Кайбицкий, Муслимовский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Чистопольский

Среди респондентов 38 муниципальных образований имеются участники опроса, которые ничего не слышали об антикоррупционных мероприятиях, проводимых в их муниципальном образовании (в 2018 году — 30 муниципальных образований). Более 30 % респондентов, указавших, что ничего не слышали о коррупции или не сталкивались с ней, наблюдается в Аксубаевском, Актанышском, Алькеевском, Арском и Рыбно-Слободском муниципальных районах. В Рыбно-Слободском муниципальном районе такая ситуация наблюдается уже с 2017 года.

Степень осведомленности жителей республики об антикоррупционных мерах, проводимых в Республике Татарстан, чаще всего зависит от освещения данной проблемы в средствах массовой информации.

Основным источником информации об антикоррупционной деятельности для большей части населения (59,5%) является телевидение и печатные издания. Каждый четвертый (24,8%) респондент информацию антикоррупционного характера

коррупции» официальных сайтов дополнены подразделами «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения», «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции». Проводится работа по замене размещенных на официальных сайтах заархивированных сведений (формат .rar, .zip) и сканированных документов на один или несколько из следующих форматов: .doc, .docx, .rtf, .pdf, обеспечивающих возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»).

Ответственно к наполнению раздела «Противодействие коррупции» официальных сайтов подходят в:

Муниципальные районы	Учреждения
✓ г. Казани	✓ Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан
✓ Агрызском районе	✓ Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан
✓ Аксубаевском районе	✓ Министерстве образования и науки Республики Татарстан
✓ Атнинском районе	✓ Министерстве финансов Республики Татарстан
✓ Бавлинском районе	✓ Министерстве спорта Республики Татарстан
✓ Балтасинском районе	✓ Министерстве по делам молодежи Республики Татарстан
✓ Мамадышском районе	✓ Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан
✓ Пестречинском районе	✓ Министерстве экономики Республики Татарстан
✓ Спасском районе	✓ Министерстве юстиции Республики Татарстан
✓ Черемшанском районе	а также в 8 иных республиканских министерствах и ведомствах

Недостатки отмечены в работе ответственных должностных лиц:

Муниципальные районы	Учреждения
➤ Актанышского района	➤ Министерства культуры Республики Татарстан
➤ Бугульминского района	
➤ Высокогорского района	➤ Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам
➤ Камско-Устьинского района	
➤ Лениногорского района	➤ Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия
➤ Менделеевского района	
➤ Сабинского района	

Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции

Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции представляет собой совокупность мер, направленных на стимулирование формирования, укрепление и развитие общественных объединений, имеющих и реализующих в качестве уставных целей и задач противодействие коррупции, а также поддержку деятельности иных общественных объединений и институтов гражданского общества.

«Региональный Центр общественного
контроля в сфере жилищно-коммунального
хозяйства Республики Татарстан»



Республики Татарстан». В Общественной палате накоплен большой опыт по вопросам общественного контроля.

Так, в этом направлении с 14 июля 2014 года успешно работает некоммерческое партнерство «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» (далее — Центр). Одним из ключевых направлений в работе партнерства является консультирование собственников жилья, представителей товарищества собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов по наиболее актуальным вопросам. Проведены круглые столы, брифинги с представителями управляющих компаний, председателями ТСЖ, ведомствами и некоммерческими организациями, подготовлены и изданы информационные и методические материалы.

Центром на регулярной основе совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции проводится прием граждан по вопросам противодействия коррупции. В ходе прошедшего в I квартале 2019 года заседания Центра общественного контроля в сфере государственного и муниципального управления Республики Татарстан представителями Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики обозначена необходимость вовлечения субъектов общественного контроля в реализацию антикоррупционной политики. При этом, важным вопросом остается определение полномочий субъектов общественного контроля. Обсуждая план работы на 2019 год, было принято решение о совместном проведении цикла приемов граждан по вопросам, возникающим в различных отраслях жизни общества.

С учетом этого в 2019 году каждый прием граждан сделан тематическим: по вопросам коррупции в сферах здравоохранения, образования, ЖКХ, государственных закупок и экологии с привлечением представителей профильных общественных советов, правоохранительных органов, профильных министерств и ведомств. В текущем году будет налажено активное информирование населения о деятельности Общественной приемной, в том числе в муниципальных районах, используя ресурсы «Татмедиа», независимых СМИ, социальных сетей.



Общественной палатой Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведено 4 зональных семинара по организации и осуществлению общественного контроля, участие приняли более 200 членов общественных советов, действующих при исполнительных органах государственной власти и в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан:

- в г. Арске с участием представителей из Атнинского, Балтасинского, Кукморского, Пестречинского, Сабинского и Тюлячинского муниципальных районов (03.04.2019);



- в г. Буинске с участием представителей из Апастовского, Верхнеуслонского, Дрожжановского, Кайбицкого, Камско-Устьинского и Тетюшского муниципальных районов (10.04.2019);

- в г. Набережные Челны с участием представителей из Агрызского, Азнакаевского, Актанышского, Альметьевского,

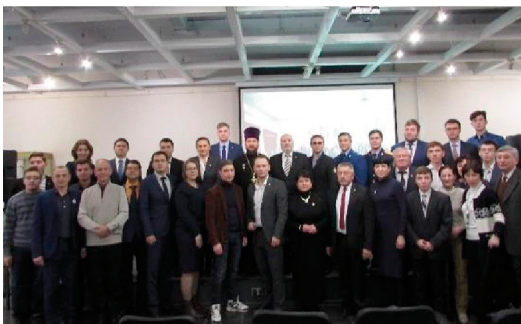
Бавлинского, Бугульминского, Елабужского, Заинского, Лениногорского, Мамадышского, Менделеевского, Мензелинского, Муслимовского, Нижнекамского, Сармановского, Тукаевского, Ютазинского муниципальных районов (17.04.2019);

- итоговый семинар в г. Казани с участием представителей из Алексеевского, Алькеевского, Аксубаевского, Высокогорского, Зеленодольского, Лаишевского, Новошешминского, Нурлатского, Рыбно-Слободского, Спасского, Черемшанского, Чистопольского муниципальных районов, а также 32 ведомственных общественных советов Республики Татарстан (24.05.2019).

Обучение было направлено на повышение правовой грамотности, ознакомление общественников с методами реализации полномочий по осуществлению контроля и повышению эффективности его проведения.

В соответствии с программой на мероприятиях выступили представители КИУ им. В.Г. Тимирязова, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Совета безопасности Республики Татарстан, НП «Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ». Членам общественных советов представлена информация о порядке осуществления общественного контроля за деятельностью муниципальных учреждений и фондов, состоянием безопасности в образовательных учреждениях, контроля в сфере ЖКХ.

В работу по общественному контролю активно вовлекаются представители молодежи и профессорско-преподавательского состава вузов республики. Так, на базе Автономной некоммерческой организации высшего образования «Академия социального образования» (г. Казань) совместно с Министерством по делам молодежи Республики Татарстан, Союзом общественных деятелей



Республики Татарстан проведено заседание III Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции. В ходе заседания Совета, прошедшего в форме свободной дискуссии экспертов с лидерами молодежных организаций и объединений, обсуждены перспективы организации молодежного общественного контроля в сфере противодействия коррупции.



В Казанском национальном исследовательском технологическом университете состоялась X Всероссийская научно-практическая конференция «Политика противодействия коррупции в современном мире: проблемы и достижения». В рамках конференции также были обсуждены такие вопросы как: философия и социология коррупции, состояние, факторы и тенденции коррупции в мире, в Российской Федерации

и ее регионах, факторы роста коррупции в современном мире и России, взаимосвязь коррупции и бюрократии, современная российская модель противодействия коррупции, зарубежный опыт противодействия коррупции, нормативно-правовые проблемы и инициативы по борьбе с коррупцией и другие.

Региональной общественной организацией «Академия творческой молодежи» в 2019 году проведено более 70 мероприятий с охватом около 15 000 представителей молодежи: акция «Взятки не даю», круглые столы с участием представителей высших учебных заведений по вопросам профилактики коррупции, информационно-образовательные мероприятия: интеллектуальные игры «Честный квиз», просветительские лекции «Знания не купишь!», «Не дать — не взять», «Правовое просвещение», «Честные канулы», мероприятия для первокурсников, Республиканская молодежная смена «Фронт противодействия коррупции», Республиканский конкурс среди студенческих антикоррупционных комиссий, творческие конкурсы и т.д.



Кроме того, на системной основе проводятся антикоррупционные молодежные форумы, круглые столы и другие мероприятия. Активная молодежь сама стремится наладить взаимодействие со сверстниками, показывая на личном примере, как не поддаться искушению и добиться цели быстрым, но законным путем.

Очевидно, что особое внимание в данной работе необходимо уделить молодежи. В связи с этим, вовлекая молодежь в процесс противодействия коррупции, мы воспитываем в ней чувство ответственности перед обществом, сопричастности к процессу управления, формируем стойкое неприятие к коррупционному поведению.

В Республике Татарстан на системной основе организовано взаимодействие заинтересованных органов с молодежными общественными организациями в области



противодействия коррупции. Региональная общественная организация «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» реализует молодежную антикоррупционную программу «Не дать — не взять!», которая включает в себя информационно-просветительские встречи со студентами и школьниками, форумы, конкурсы и акции.

Благодаря поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в вузах республики были созданы студенческие антикоррупционные комиссии, деятельность которых направлена на антикоррупционное просвещение молодежи, выявление причин

коррупции в сфере

образования, организацию взаимодействия студенческого сообщества с руководством вузов и заинтересованными государственными органами.

В целях ознакомления членов студенческих комиссий с понятием коррупции, способами ее выявления и профилактики, практикой противодействия коррупции в республике проводятся обучающие семинары, совещания и форумы с участием представителей прокуратуры Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан», Совета ректоров высших учебных заведений Республики Татарстан.



жизни Республики Татарстан, проведены мастер-классы и интерактивные тренинги.

Активистами программы «Не дать — не взять!» совместно с членами студенческих антикоррупционных комиссий проведен цикл игр «Честный квиз» для детей и молодежи, отдыхающих в летних лагерях в Елабужском, Тюлячинском, Нижнекамском, Балтасинском, Буинском, Лаишевском и Пестречинском муниципальных районах Республики Татарстан. Целью мероприятий является просвещение в игровой форме детей и молодежи в области противодействия коррупции, а также воспитание у них таких качеств как честность, добросовестность,

На территории Молодежного центра «Волга» прошла Республиканская молодежная смена «Фронт противодействия коррупции». Участниками смены стали руководители и активисты студенческих комиссий по противодействию коррупции. Перед студентами выступили представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерства по делам молодежи



исполнительность, ответственность и справедливость. Участие в играх приняло более 400 детей.

Подобные мероприятия проводятся также и для информирования учащихся республиканских вузов о коррупции и мерах противодействия ей. Такие встречи проходят в игровом формате для лучшего восприятия информации студентами и по-

лучают положительные отзывы со стороны участников.

Нововведением в 2019 году стало проведение активистами Республиканской молодежной антикоррупционной программы «Не дать — Не взять!» конкурса молодежных помощников глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции, целью которого является выявление и воспитание молодых людей с ак-



тивной гражданской позицией в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан, желающих реализовать комплексные задачи в области противодействия коррупции.

Участие в конкурсе приняли 69 человек из 22 районов и 2 городских округов. Эти ребята показали свою заинтересованность и готовность оказывать содействие органам местного самоуправления в работе по противодействию коррупции.

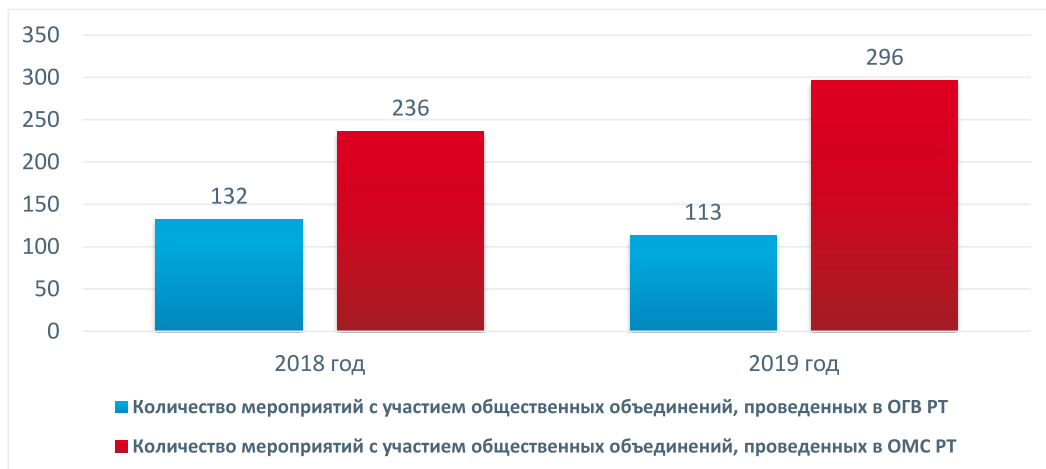
За 10 лет существования молодежного антикоррупционного движения на территории республики количество проведенных мероприятий достигло рекордной цифры. Повышенный интерес к вопросам противодействия коррупции свидетельствует о формировании в обществе активной гражданской позиции.



В Республике Татарстан в целях развития институтов общественного контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции организована работа общественных советов государственных органов власти, а также муниципальных районов и городских округов. Для реализации мер по усилению общественного контроля за деятельностью публичной власти в Республике Татарстан, представители общественности введены в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, а также антикоррупционных комиссий государственных органов, муниципальных районов и городских округов.

Помимо этого, проводятся общественные слушания по реализации антикоррупционных программ на заседаниях общественных советов, созданных

в муниципальных районах, городских округах, а также в исполнительных органах власти республики.



Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в 2019 году с участием общественных объединений и организаций, возросло на 11 %. Должностным лицам, ответственным за организацию работы общественных советов, созданных при органах государственной власти и в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан, необходимо учитывать, что во исполнение пункта 4.3 протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 23.10.2018 № ПР-271 в положения об общественных советах внесены изменения в части дополнения их задач вопросами профилактики коррупции. В связи с чем необходимо организовать взаимодействие лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, с общественными советами.

Активное участие представители общественности принимают в работе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, действующей с 2012 года. Комиссионное изучение проведено в ходе выездов в Ютазинский, Тетюшский и Верхнеуслонский муниципальные районы, работы экспертной группы в Министерстве информатизации и связи Республики Татарстан (в настоящее время Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан), а также мониторинга коррупционных рисков в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Результаты изучения мнения населения о коррупции в Республике Татарстан в 2019 году

Успешное функционирование государства не может быть реализовано без обмена информацией между органами государственной власти и обществом. Эффективным методом установления обратной связи между населением и властью

является проведение социологических исследований, которые также являются и надежным способом изучения общественных явлений и процессов.

Информация, полученная в ходе социологического исследования, может: выявить скрытые качества социальных явлений и процессов, установить существенные причины, лежащие в их основе, анализируя полученные данные сформировать конкретные рекомендации для разрешения проблемы. Изучение коррупции с помощью социологических исследований — общемировая практика.

Социологические исследования в Республике Татарстан по изучению коррупции проводятся с 2005 года. Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 июля 2014 года № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы» проведено социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан». Исследование проводится среди населения в целях изучения сущности и степени распространения бытовой коррупции.

Среди участников опроса 53,1% — женщины, 46,9% — мужчины. По возрасту, респонденты распределились следующим образом: 17,5% — в возрасте 60 лет и старше, 18,8% — 50-59 лет, 37,6% — 30-49 лет, 26,1% — 18-29 лет.

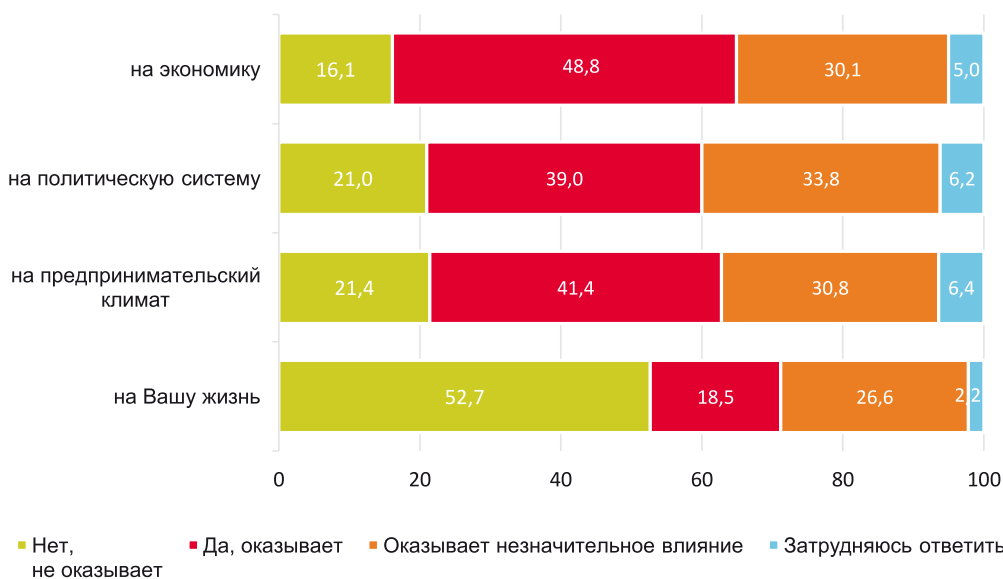
В исследовании участвовали рабочие и служащие, пенсионеры, студенты, учителя, воспитатели, домохозяйки, работники сельского хозяйства, медицинские работники, предприниматели, работники силовых структур, руководители высшего и среднего звена, представители творческой интеллигенции, преподаватели вузов.



Респонденты 43 муниципальных районов отметили влияние коррупции на свою жизнь различной степени («да, влияет», «оказывает незначительное действие»). Воздействие проявлений коррупции на жизнь граждан выше республиканского уровня отмечено в 20 муниципальных образованиях: Аксубаевском, Альметьевском, Апастовском, Арском, Бугульминском, Высокогорском, Зеленодольском, Кайбицком, Кукморском, Мамадышском, Муслимовском, Нижнекамском, Нурлатском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Спасском, Чистопольском, Ютазинском, г. Казань, г. Набережные Челны.

Среди участников опроса влияние коррупции на экономику выше средне-республиканского значения указали респонденты 27 муниципальных образований, на политическую систему — 26 муниципальных образований, на бизнес — 25 муниципальных образований.

Влияние коррупции на различные сферы жизни (в %)



Среди предложенного перечня основных проблем в муниципальных образованиях участники опроса отвели проблеме коррупции 12 место, на нее указали 8% респондентов. При этом, 5 лет назад эту проблему отметили 10,8% респондентов. Граждане республики больше обеспокоены такими социальными проблемами, как:

1. высокие цены на товары на рынках и в магазинах (58,4%),
2. проблема трудоустройства (47,7%),
3. низкий уровень заработной платы, задержка ее выплаты (34%),
4. плохое качество дорог и мостов (26,2%),
5. ухудшение экологической обстановки (24,5%),
6. отсутствие парковок для личных автомобилей (20,1%),
7. проблемы в сельском хозяйстве (18,5%),
8. плохая работа общественного транспорта (15,3%),
9. проблемы в сфере ЖКХ (13,2%),
10. нехватка или плохое состояние больниц, поликлиник и медпунктов (12,7%).

Оценивая уровень коррупции в целом по стране и в регионе, каждый второй опрошенный считает, что уровень коррупции как в Российской Федерации (45,2%), так и в Республике Татарстан (47,6%) средний. В то же время граждане, проживающие в 38 муниципальных образованиях республики, указали на незащищенность от административного произвола. Наибольшее число участников опроса с подобным мнением (более 50%) проживают в Аксубаевском, Апастовском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Кайбицком, Лаишевском и Мамадышском муниципальных районах.

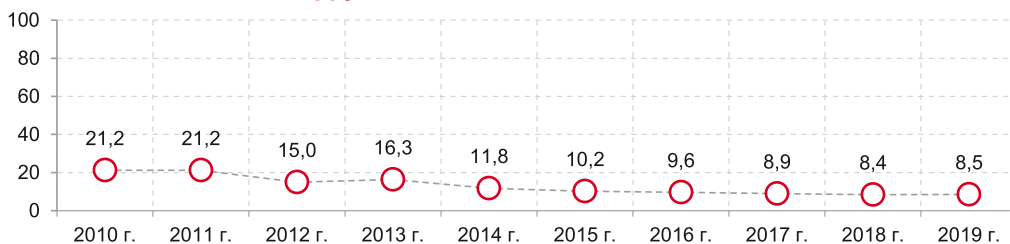
Среди недостатков в работе государственных и муниципальных органов, с которыми сталкиваются граждане, чаще всего отмечается бюрократизм, профессиональная некомпетентность и превышение полномочий.

Недостатки в работе государственных и муниципальных служащих,
% от числа опрошенных, обратившихся в орган государственной власти (орган местного самоуправления)

	Государственная служба				Муниципальная служба			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Бюрократизм	13,3	13,4	14,6	10,9	10,2	9,7	16,9	10,3
Профессиональная некомпетентность	6,7	8,4	9,2	6,8	8,5	9,7	8,9	7,8
Превышение полномочий	6,9	8,8	5,1	6,8	5,8	5,3	3,7	6,1
Корруптированность	8,0	6,1	6,1	6,1	5,7	4,0	4,2	4,6
Невозможность попасть на прием	5,6	6,1	5,1	5,1	3,6	4,0	6,7	4,5
Затрудняюсь ответить	2,4	3,8	7,8	9,9	3,8	2,5	5,1	6,4

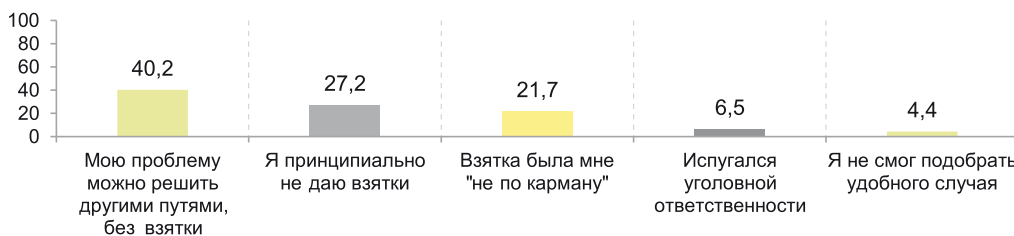
По результатам исследования 2019 года доля респондентов, которые хотя бы раз в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию, составила 8,5% или каждый двенадцатый респондент.

Коррупционный охват, 2010-2019 гг., %



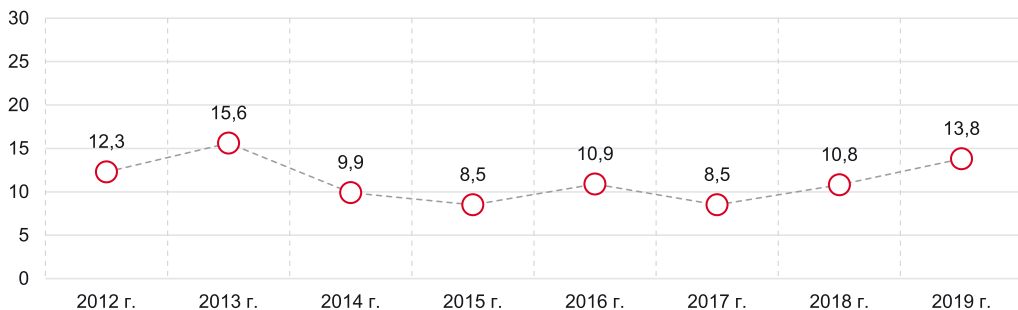
Среди респондентов, столкнувшихся с коррупционной ситуацией и отказавшихся стать ее участниками, 40,2% имели возможность решить свою проблему другим путем, без взятки. Гражданскую позицию, в данном вопросе мотивированную, как «я принципиально не даю взятки» высказали 27,2% респондентов. Различного рода ограничительные факторы препятствовали респондентам стать участником коррупционной ситуации: для 21,7% респондентов взятка была «не по карману», 6,5% — испугались уголовной ответственности, 4,4% — не смогли подобрать удобного случая.

Причины, по которым граждане отказались дать взятку должностному лицу в 2019 г., %



Несмотря на намечившееся в 2019 году сокращение остается чрезвычайно высокой доля опрошенных (86,2%), которые, оказавшись в коррупционной ситуации, не сообщают об этом.

Доля респондентов, сообщивших о факте коррупции, оказавшись в коррупционной ситуации, %



Подобная гражданская позиция обусловлена мнением о неэффективности обращений или вовсе респонденты не считают необходимым проявлять гражданскую активность. Снизилась доля опрошенных, которые не стали сообщать о коррупционных правонарушениях, так как по мнению респондентов, это опасно для него и его близких (с 18,8% в 2018 году до 14,4% — в 2019).

В течение длительного времени личный коррупционный опыт, опыт близких и родственников опрашиваемых лиц формирует их мнение о наибольшей коррумпированности сотрудников ГИБДД (50,2%), врачей, иных медицинских работников (49,2%), преподавателей вузов (40%), сотрудников военкоматов (27,7%) и органов внутренних дел (22,5%), учителей и директоров школ (8,9%).

Среди причин, объясняющих существование коррупции в нашем обществе, граждане в первую очередь отмечают недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами. Треть респондентов видят причину коррупции в неадекватности наказания за факты коррупции, с каждым годом подобное мнение становится устойчивее. Так, если в 2014 году на данную причину указали 26,1% респондентов, то в 2019 году уже 33,1%.

Каждый третий участник опроса считает, что существование коррупции обуславливает низкая заработная плата работников бюджетной сферы и возможность принятия единоличного решения должностными лицами. Низкий уровень правовой культуры и нестабильная экономическая ситуация, по мнению 23,8% респондентов, влияют на распространение коррупционных явлений в нашей жизни. Источником коррупции являются национальные традиции, менталитет — так считает каждый пятый респондент (21,3%).

Причины коррупции, %

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами	41,0	38,8	35,5	42,2	38,2
Неадекватность наказания за факты коррупции	29,6	27,8	29,9	32,6	33,1
Низкая заработная плата работников бюджетной сферы	28,3	29,3	28,3	22,8	31,1

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Возможность принятия единоличного решения должностными лицами, свобода принятия решений	35,3	32,7	25,9	29,1	29,4
Низкий уровень правовой культуры у населения	25,6	25,7	26,6	22,9	23,8
Нестабильная экономическая ситуация	25,7	24,3	24,2	23,1	23,4
Национальные традиции, менталитет	19,9	20,3	21,6	20,7	21,3
Несовершенство судебной системы	18,3	16,3	19,1	19,1	18,1
Отсутствие общественного контроля	12,9	13,8	14,7	14,9	14,9
Неразвитость гражданского общества	13,2	13,3	15,1	14,0	9,8

Мнение населения о коррумпированности сотрудников различных учреждений и ведомств (в %)



Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы Правительством Российской Федерации утверждена методика проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации (далее — методика). На основании методики Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу во втором полугодии 2019 года проведено социологическое исследование.

С учетом требований методики проведен опрос граждан (600 человек) и субъектов бизнеса (300 единиц).

На основании данных, полученных по итогам проведения социологического исследования в части «бытовой» коррупции, произведен расчет базового набора показателей по установленным методикой унифицированным формулам расчета.

Согласно расчетам, значение показателя «мнение граждан об интенсивности «бытовой» коррупции» составило 6,16%, то есть о высоком уровне «бытовой» коррупции сообщили 37 человек из числа опрошенных. Заявили о вероятности возникновения коррупционной ситуации при взаимодействии гражданина с представителями органов власти 66 опрошенных лиц, соответственно риск «бытовой» коррупции составил 11,0%. При этом на собственный коррупционный опыт указали лишь 54 человека (9,0%).

Среди представителей бизнеса лишь 10% опрошенных заявили о наличии в течение года необходимости оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц органов власти посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей. Доля представителей бизнеса, заявивших о неэффективности действий органов власти по противодействию коррупции, составила 20,2% от числа опрошенных. Средний размер коррупционного вознаграждения, выплачиваемого представителями бизнеса должностным лицам в коррупционной ситуации, составляет 11,3% дохода от предпринимательской деятельности.



Основные выводы по результатам социологических исследований:

- В 2019 году коррупционный охват составил 8,5% (9% по опросу, проведенному в соответствии с Методикой) и остается стабильным в течение нескольких лет.
- По мнению большинства населения, как и прежде основной причиной коррупции является недостаточно строгий контроль за действиями должностных лиц, их доходами и расходами (38,2% опрошенных).
- В представлении населения наиболее коррумпированными являются сотрудники ГИБДД (49,1%), медицинские работники (46,4%), преподаватели вузов (42,1%), сотрудники военкоматов (27,7%), сотрудники органов внутренних дел (полиции) (22,5%).

- Подавляющее большинство жителей (86,2%) республики, попав в коррупционную ситуацию, не сообщили об этом. Наибольшая часть респондентов считают, что необходимость сообщения о такой ситуации отсутствует (49,5%), что говорит о необходимости усиления работы по антикоррупционному просвещению и пропаганде.

- Продолжается рост численности респондентов, знакомых с основными мерами по противодействию коррупции в Республике (с 67% в 2015 году до 81% в 2019 году).

- По мнению 76% опрошенных граждан проводимые антикоррупционные мероприятия способны существенно или частично снизить уровень коррупции.

- Работа, проводимая органами власти Республики Татарстан, оценивается гражданами преимущественно положительно (83,6% опрошенных).

- Более половины респондентов выразили мнение о неготовности принимать участие в антикоррупционных мероприятиях. Удельный вес граждан с подобным мнением растет. Из числа отказавшихся принимать участие в антикоррупционных мероприятиях, треть респондентов поступают так, потому что это им «не нужно, и они не считают это необходимым».

- По итогам опроса наиболее распространенным мнением среди респондентов о мерах, способствующих сокращению коррупции, является ужесточение законодательства. Необходимость контролировать распределение доходов и расходов для снижения уровня коррупции отмечают 41,6% респондентов. На третьем месте в перечне эффективных мер по борьбе с коррупцией находятся формирование антикоррупционного мировоззрения и повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, так ответили 35% респондентов.

Работа по противодействию коррупции, осуществляемая в муниципальных районах и городских округах

В работе по предупреждению, выявлению и последующему устранению причин коррупции, минимизации и ликвидации последствий от коррупционных правонарушений значимая роль отводится помощникам глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции (далее — помощники).

Одним из перспективных направлений работы в данной сфере является внедрение цифровых технологий.

Так, в муниципальном образовании города Казани осуществляется разработка следующих автоматизированных систем, обеспечивающих прозрачность работы должностных лиц органов местного самоуправления и позволяющих минимизировать коррупционные риски:

1) «Контроль конфликта интересов» (система направлена на повышение эффективности антикоррупционной работы кадровых служб).

Данный проект предназначен для выявления коррупционных рисков на ранней стадии. Для этого в единую систему кадрового учета вносится информация о близких родственниках сотрудника, аффилированных с ним лицах и организациях. Затем происходит взаимодействие системы кадрового учета с другими имеющимися

электронными системами, например, системой предоставления муниципальных услуг и осуществления закупок для поиска совпадений.

В дальнейшем при поступлении различных заявлений, обращений от граждан или организаций, заключения договоров и контрактов, в том числе с единственным поставщиком, разработанный модуль будет проводить автоматическую проверку (сверку) на предмет наличия корреспондентов в списке аффилированных лиц по установленным критериям схожести. В случае совпадения ответственному лицу поступит сигнал о возможном конфликте интересов для детальной проверки.

Благодаря этому система «Контроль конфликта интересов» позволит выявить коррупционные риски на ранней стадии, а также проанализировать их источники, предупредить или пресечь коррупционное правонарушение, создать инструмент прогнозирования коррупционных проявлений.



ЗАДАЧИ РЕШАЕМЫЕ СИСТЕМОЙ

МЭР РТ КАЗАНИ



Повышение вероятности выявления источников конфликтов интересов



Повышение эффективности мониторинга каналов возникновения конфликтов интересов



Оперативное оповещение уполномоченных лиц, о потенциальном возможном конфликте интересов



Соблюдение режима конфиденциальности, при проведении мониторинга и оповещении уполномоченных лиц



ЗАДАЧИ РЕШАЕМЫЕ СИСТЕМОЙ

МЭР РТ КАЗАНИ



Регистрация судебных дела в общей базе данных



учет доплативов и задолженностей



учет судебных расходов и контроль возврата госпошлины



Электронный календарь судебной работы



Мониторинг судебной практики



Вывод отчетов и статистических выборок



Отслеживание движения судебных дел по инстанциям

2) «Учет судебных дел и исковой работы» (система направлена на повышение эффективности работы юридических служб).

Для определенных муниципальных структур в силу их специфики судебные споры являются обязательным атрибутом деятельности. Количество судебных дел очень велико и требует отдельного анализа,

а часто — и контроля. Главной идеей данного проекта является создание единого правового пространства для юристов муниципального образования.

Концепция программного продукта предполагает ежедневное внесение информации о ходе судебных процессов, судебных решениях, движении дел по инстанциям, реальном исполнении решений суда. Данная информация будет представлена цифровыми данными, а не только сканированными документами, что позволит запустить работу аналитического модуля.

Аналитический модуль позволит формировать интересующую статистическую отчетность в режиме реального времени. Так, программа сможет предоставить выборку по истцам и ответчикам, характеру исковых требований (по материальному или нематериальному признаку, сумме иска, видам действий и т.д.). Аналитический модуль также позволит выявить различные отклонения, в частности, если сумма проигранного дела превысила заранее заданное предельное значение, либо в случае

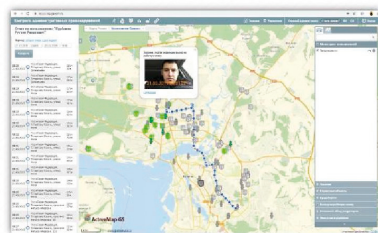
изменения сложившейся судебной практики, например, вынесение судом решения не в пользу муниципальной структуры в тех делах, которые ранее не проигрывали.

3) «Учет административных правонарушений» (система направлена на повышение эффективности и прозрачности работы должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль).

Основной целью проекта является создание эффективной системы контроля за деятельностью должностных лиц, обладающих административной юрисдикцией. Система позволит отслеживать местоположение (геолокацию) должностного лица в режиме реального времени, просматривать историю его передвижений за интересующий период, а также фиксировать время выхода на проверку.



Контроль за местоположением выездных специалистов ИЗРНИИ КАЗАНИ



Система позволяет отслеживать местоположение инспектора в режиме реального времени, просматривать треки за интересующий временной промежуток, а также фиксировать время выхода сотрудника на рабочую смену.

Фиксация правонарушения будет производиться с помощью технических средств, интегрированных с вышеуказанной системой, после чего событию будет присвоен уникальный номер, который будет прослеживаться по ходу рассмотрения (прекращения) дела, привлечения к административной ответственности, судебном обжаловании, взыскании штрафа.

Мобильное приложение позволит оперативно получать информацию о назначенной задаче (плановой или оперативной), подтверждать начало выполнения работ, а также добавлять фотографии выявленного нарушения, вносить необходимую информацию. Настольное приложение позволит вносить дополнительную информацию по выявленным нарушениям, отмечать время направления запросов в различные органы, прикладывать необходимые документы.

4) «Дистанционное обучение муниципальных служащих по антикоррупционной тематике».



ЗАДАЧИ РЕШАЕМЫЕ СИСТЕМОЙ ИЗРНИИ КАЗАНИ

- Проведение электронного и смешанного обучения
- Разработка электронных учебных курсов и тестов
- Импорт/экспорт электронных курсов
- Учет и анализ результатов обучения
- Единая среда общения: учебные форумы, личные сообщения, рассылки и новости
- Электронные сертификаты выпускникам



Основной целью проекта является проведение единой комплексной кадровой политики, направленной на повышение профессионального уровня муниципальных служащих, их правосознания и культуры.

Для этого в Казани создается единая электронная платформа дистанционного обучения. В процессе дея-

тельности она будет пополняться различными обучающими модулями, разработанными либо приобретенными под нужды конкретного структурного подразделения, определенной категории служащих, работников. Пройти дистанционное обучение

работник сможет на любом компьютере, имеющем доступ в интернет. Для этого ему необходимо будет войти в свою учетную запись, выбрать интересующий модуль, прочесть (прослушать) обучающий курс, в том числе, в форме «кейсов», пройти выходной контроль в форме тестирования, ознакомиться с результатами.

В настоящее время ведется разработка вышеописанных информационных систем. Их ввод в эксплуатацию запланирован на середину 2020 года.

Важно также отметить, что передача части рабочих процессов (сопоставление на предмет тождественности, поиск отклонений, часть аналитической функции, первичный отбор, фиксация нарушений и т.д.) «искусственному интеллекту» позволит уполномоченным лицам сосредоточить свои усилия на таких качественных составляющих как внедрение в работу положительных практик, оценка рисков, прогноз негативных последствий, детальный расширенный анализ, совершенствование федерального и республиканского законодательства, муниципального нормотворчества, создание правоприменительной практики.

Цифровые технологии позволяют получить новые механизмы и инструменты, оказывающие содействие ответственным должностным лицам в работе по профилактике коррупционных правонарушений, а также повысить уровень правосознания муниципальных служащих.

В городе Набережные Челны в целях минимизации бытовой коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения оперативного и эффективного решения и открытости решения заявок (вопросов) управляющими компаниями города разработаны мобильные приложения, с помощью которых собственники помещений многоквартирных домов могут подать заявку и проследить за ходом ее исполнения. Регистрация в приложениях обеспечивается по номерам телефона и лицевого счета, которые указаны в счет-квитанциях.

Для обеспечения прозрачности при реализации своей деятельности в городе Набережные Челны на официальном сайте города ведется прямая трансляция всех еженедельных совещаний с хозяйственными руководителями города, заседаний Городского Совета.

Одной из актуальных задач в сфере противодействия коррупции является сокращение коррупционных рисков в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. В ряде муниципальных образований республики работа в указанном направлении проводится на системной основе, определены ответственные органы местного самоуправления либо их структурные подразделения, которые проводят анализ закупочных процедур на каждой стадии.

Так в городе Казани в целях анализа заявок муниципальных заказчиков на предмет обоснованности и целесообразности проведения закупок, а также по выявлению случаев завышения начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК) на этапе формирования извещения о проведении закупки создано МКУ «Дирекция по конкурентной политике и закупкам г. Казани» (далее — Дирекция). Анализ обоснованности НМЦК проводится путем изучения рыночных предложений потенциальных поставщиков товаров, работ и услуг. Это позволяет обеспечить экономически эффективное и обоснованное значение начальной (максимальной) цены контракта.

За 2019 год Дирекцией в рамках исполнения муниципальными заказчиками г. Казани Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было принято и рассмотрено 1 863 заявки на общую сумму 7 733,2 млн руб. Экономия на этапе рассмотрения заявок за счет снижения НМЦК составила 3,96 млн руб.

За 2019 год объем размещенного муниципального заказа составил 1 135 процедур на общую сумму 7 414,81 млн руб., в том числе проведено: 962 аукциона в электронной форме на сумму 4 309,23 млн руб. (58,1% от всего объема закупок); 72 конкурса на сумму 3 087,39 млн руб. (41,6% от всего объема закупок); 101 запрос котировок на сумму 18,9 млн руб. (0,2% от всего объема закупок). Среднее число участников закупочных процедур, подавших заявки на один лот по электронным аукционам, конкурсам и запросам котировок, составило — 3,24.

Общая экономия по результатам состоявшихся конкурентных закупочных процедур составила 147,14 млн руб.

Дирекцией проводилась работа по экспертизе заявок на закупочные процедуры муниципальных унитарных предприятий г.Казани в части обоснованности НМЦК и предмета закупки. За 2019 год проанализированы 13 945 заявок на сумму 13 383,05 млн руб. на проведение закупочных процедур, в том числе: 184 запроса котировок на сумму 730,8 млн руб.; 31 запрос предложений на сумму 381,74 млн руб.; 43 конкурса на сумму 783,0 млн руб.; 697 открытых аукционов на сумму 5 417,09 млн руб.; 200 открытых редукционов на сумму 2 706,32 млн руб.; 12 790 контрактов, заключенных с единственным поставщиком на сумму 3 364,1 млн руб. Общая экономия за счет исполнения рекомендаций Дирекции по корректировке закупочной документации заказчиками в рамках указанной деятельности составила 656,36 млн руб.

По результатам состоявшихся торговых процедур объем экономии заказчиков составил 421,19 млн руб. (3,1% от общей суммы рассмотренных заявок).

Таким образом, за отчетный период Дирекцией обеспечена экономия на закупочных процедурах в общем объеме 807,46 млн руб.

При рассмотрении и согласовании заявок на закупочные процедуры от муниципальных заказчиков сотрудниками Дирекции анализируются требования к объектам закупки и условия проектов договоров на наличие факторов, ограничивающих конкуренцию, либо обеспечивающих специальные неконкурентные условия под отдельных поставщиков.

Дирекция осуществляет регулярный независимый анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных заказчиков г.Казани. В рамках анализа оценивается целесообразность и обоснованность закупок предприятием.

Также Дирекцией осуществляются периодические проверки фактического исполнения обязательств поставщиками по заключенным контрактам в рамках состоявшихся закупочных процедур.

В процессе экспертизы заявок на закупку при выявлении отклонений по стоимости, либо выявлении факторов, ограничивающих конкуренцию, а также по крупным закупкам стоимостью свыше 1 млн руб. Дирекцией осуществлялась выборочная проверка на аффилированность подрядчиков (поставщиков) с руководящим составом МУП и муниципальных заказчиков. За отчетный период подобных фактов аффилированности не установлено.

Действенным способом профилактики коррупционных правонарушений, является антикоррупционное просвещение государственных и муниципальных служащих. Помимо работы, проводимой заинтересованными органами государственной власти Республики Татарстан, деятельность в данном направлении осуществляется и ответственными должностными лицами в муниципальных образованиях.

Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512, также предусмотрена активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции.



Эффективным способом решения данной задачи является организация просветительских мероприятий в различных форматах (лекции, семинары, круглые столы и т.п.) с участием компетентных специалистов, обладающих опытом работы по противодействию коррупции, и коллективов органов государственной власти Республики Татарстан.

Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики подготовлен и направлен в муниципальные районы (городские округа) перечень ученых, представителей общественности и практиков, обладающих необходимыми познаниями и опытом в сфере противодействия коррупции. В 2019 году мероприятия с их участием состоялись в ряде муниципальных образований республики. Так, в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан прошел семинар на тему «Влияние соблюдения требований антикоррупционного законодательства на предупреждение злоупотреблений на государственной (муниципальной) службе». Семинар провел эксперт Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики Ю.Л. Лихачев. В семинаре приняли участие муниципальные служащие, лица, замещающие муниципальные должности, главы и секретари сельских поселений, руководители учреждений района, директора школ и заведующие детских садов.

Аналогичное мероприятие с участием заслуженного юриста Республики Татарстан, заместителя ректора Академии социального образования, кандидата педагогических наук, доцента, эксперта Общественной палаты Республики Татарстан в области противодействия коррупции С.Л. Алексева проведено в Буинском муниципальном районе Республики Татарстан.

Помощником Главы Пестречинского муниципального района Республики Татарстан по противодействию коррупции за 2019 год разработаны и доведены

до муниципальных служащих памятки: «Что нужно знать о коррупции?», «Взятка и ответственность за получение/дачу взятки», «Противодействие коррупции».

Аналогичная работа проведена в Нижнекамском, Бавлинском и в ряде других муниципальных районов.

В рамках осуществления антикоррупционной пропаганды в муниципальных образованиях республики изготавливается информационная продукция (стенды, баннеры, блокноты, и т.д.).



В целях обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления и формирования у населения негативного отношения к коррупционным проявлениям в ряде муниципальных образований помощниками в 2019 году организованы интервью, брифинги и пресс-конференции с выступлением руководства муниципального района (городского округа), в ходе которых освещаются актуальные для населения вопросы, в том числе в сфере противодействия коррупции.

**Структура материалов антикоррупционной направленности
в СМИ муниципальных образований в 2019 г.**

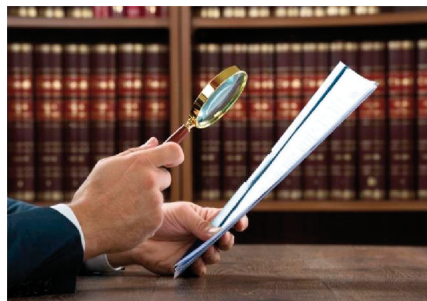
Муниципальные образования	Размещение материалов				Доля респондентов, указавших, что информации об антикоррупционной политике в местных СМИ (статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радиовещания) недостаточно (по результатам социологического опроса 2019 г.),%
	в печати	на радио	на телевидении	в электронных СМИ	
Республика Татарстан	1209	196	225	1527	19,9
Муниципальные образования, с центром городом республиканского подчинения и городские округа					
г.Казань	174	-	-	267	45,5
Нурлатский	30	-	45	78	20,0
Заинский	36	6	20	48	8,6
Буинский	18	37	12	15	2,0
Бугульминский	38	-	-	32	37,3
Альметьевский	22	-	11	35	20,7
Лениногорский	38	-	15	14	11,1
г. Набережные Челны	24	3	7	33	23,4
Азнакаевский	27	-	-	37	4,0
Чистопольский	20	-	-	41	4,3
Зеленодольский	31	-	6	15	38,3
Елабужский	20	-	-	19	3,0
Нижнекамский	15	-	10	12	27,6
Муниципальные образования, имеющие городское и сельское населения					
Мензелинский	96	-	-	98	-
Тетюшский	41	-	-	147	-
Мамадышский	19	69	40	28	-
Аксубаевский	66	-	-	54	48,9
Апастовский	23	10	11	31	1,8
Лаишевский	27	-	-	41	3,6
Кукморский	29	-	-	35	35,6
Балтасинский	25	-	-	31	22,2
Арский	12	17	-	15	2,2
Сармановский	21	-	-	15	6,7
Агрызский	15	-	-	18	6,7
Рыбно-Слободский	14	-	-	18	26,7
Сабинский	9	8	5	7	57,8
Ютазинский	8	-	-	16	7,3
Камско-Устьинский	9	-	-	10	22,2
Алексеевский	8	-	-	11	4,4
Спасский	9	-	-	9	13,3
Менделеевский	11	-	-	7	62,2

Муниципальные образования	Размещение материалов				Доля респондентов, указавших, что информации об антикоррупционной политике в местных СМИ (статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радиовещания) недостаточно (по результатам социологического опроса 2019 г.),%
	в печати	на радио	на телевидении	в электронных СМИ	
Муниципальные образования, имеющие только сельское население					
Муслимовский	52	12	14	47	11,1
Высокогорский	18	17	19	30	35,6
Пестречинский	12	-	4	41	31,1
Тукаевский	22	-	-	32	2,2
Актанышский	20	12	6	14	44,4
Новошешминский	24	-	-	23	42,6
Дрожжановский	27	-	-	19	-
Верхнеуслонский	20	-	-	22	9,1
Черемшанский	20	-	-	17	13,3
Кайбицкий	22	-	-	11	-
Алькеевский	12	-	-	14	-
Тюлячинский	6	-	-	11	-
Атнинский	2	-	-	5	9,1

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) представляет собой вид юридической деятельности, осуществляемой в целях выявления в правовых документах коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.



Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов установлены Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

- прокуратурой Российской Федерации — в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов» и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан — в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в порядке и согласно методике, которые определены Правительством Российской Федерации;

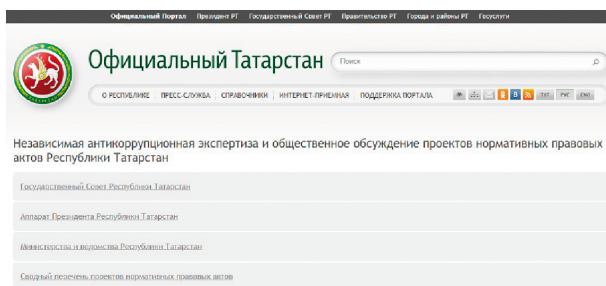
- органами, организациями, их должностными лицами — в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8.1 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» антикоррупционная экспертиза отнесена к основным мерам, реализуемым в целях обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Министерством юстиции Республики Татарстан за 2019 год проведена антикоррупционная экспертиза 1531 проектов нормативных правовых актов (за аналогичный период прошлого года — 1459), из них 1330 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан (*в 25 проектах выявлены коррупциогенные факторы*), 62 проекта указов Президента Республики Татарстан, 139 проектов законов Республики Татарстан.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики проведена антикоррупционная экспертиза 21 954 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 55 из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза 7 606 муниципальных нормативных правовых актов (*выявлено 75 коррупциогенных факторов*). Все выявленные коррупциогенные факторы устранены.

В Республике Татарстан функционирует информационный ресурс «Единый интернет-портал для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и проектов муниципальных нормативных правовых актов для их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» (<http://tatarstan.ru/regulation>).



Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 августа 2017 года № 580 утвержден порядок размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти на указанном информационном ресурсе

в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения. Аналогичные разделы имеются и на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Согласно данным государственного реестра независимых экспертов Министерства юстиции Российской Федерации свидетельства об аккредитации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, имеют 53 эксперта, зарегистрированных на территории Республики Татарстан.



В 2019 году проведен четвертый ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в котором приняли участие 9 независимых экспертов, представивших для участия в конкурсе 130 заключений. 19 ноября 2019 года состоялось итоговое заседание Комиссии по проведению ежегодного республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, на котором были определены победитель и призеры конкурса. В рамках Республиканского молодежного антикоррупционного форума, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией, состоявшегося 6 декабря 2019 года, победитель и призеры конкурса награждены дипломами и денежными премиями на общую сумму 250 тыс. рублей.

Прокуратурой Республики Татарстан в 2019 году проведена антикоррупционная экспертиза 29 713 нормативных правовых актов и 28 575 проектов. Коррупциогенные факторы содержали 482 нормативных правовых акта и 454 проекта нормативных правовых актов.

Так, прокуратурой республики проведена антикоррупционная экспертиза приказа Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее — Министерство) от 23.05.2019 № 398 «Об утверждении весомости критериев оценки, применяемых при согласовании кандидатур на участие в государственной программе Республики Татарстан «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2019–2021 годы» (далее — государственная программа).

Утвержденные критерии оценок являются основанием для согласования Министерством кандидатур на участие в государственной программе, при этом отдельные критерии имели правовую неопределенность. Так, одним из критериев оценки явилось наличие у заявителя родственников в России. Вместе с тем, форма

заявления об участии в государственной программе, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.02.2013 № 196-р, предусматривает указание заявителем наличия родственников только в субъекте Российской Федерации, выбранном для его проживания, а не на всей территории Российской Федерации.

Более того, административным регламентом по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 07.11.2017 № 842, не предусмотрено документального подтверждения родственных отношений.

Таким образом, создается правовая неопределенность при установлении круга родственников соотечественника, находящихся на территории Российской Федерации, и достоверности указанных им сведений.

Другим из критериев оценки являлось наличие у соотечественника детей, при этом было не определено, учитываются ли все дети заявителя: совершеннолетние и несовершеннолетние, переселяющиеся с ним в Российскую Федерацию или непереселяющиеся.

Кроме того, устанавливался критерий оценки «осуществление соотечественником трудовой деятельности: в сферах образования, здравоохранения, сельского хозяйства, спорта, информационно-коммуникационных технологий, машиностроение и другие сферы». При этом оставалось неопределенным, какой период трудовой деятельности подлежит учету (оценке): осуществление такой деятельности в настоящее время (на период подачи заявления) либо в период проживания за рубежом.

Перечисленные коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах были устранены.

Нормативные правовые акты, допуская излишнюю свободу административного усмотрения, могут создавать условия для коррупционных проявлений. Антикоррупционная экспертиза призвана устранять подобные нормативные дефекты.

Выводы и задачи на 2020 год

В 2020 году завершается действие Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы (далее по разделу — Национальный план). В рамках работы по исполнению содержащихся в нем поручений в работу кадровых служб органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан внедрена практика использования анкеты, форма которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 667-р, при приеме граждан на государственную гражданскую и муниципальную службу. Сведения о родственниках и свойственниках служащих, содержащиеся в указанных анкетах, постоянно актуализируются и изучаются на предмет возможных фактов конфликта интересов.

По итогам указанной работы в 2019 году конфликт интересов выявлен у двух государственных гражданских служащих Республики Татарстан, которые были привлечены к дисциплинарной ответственности. Так, предупрежден о неполном должностном соответствии государственный гражданский служащий Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, который не уведомил о возникновении личной заинтересованности при рассмотрении обращения, поступившего в государственный орган от своего брата.

Также во исполнение Национального плана принят Указ Президента Республики Татарстан от 04.03.2020 № УП-137, устанавливающий обязанность представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

В 2019 году республиканская антикоррупционная программа дополнена мероприятиями по профилактике коррупционных проявлений в ключевых направлениях экономики республики (сельское хозяйство, строительный, дорожный и имущественный комплексы, сфера земельных отношений, образование, здравоохранение, культура, система государственных и муниципальных закупок, сохранность объектов культурного наследия и др.).

Приняты меры по внедрению требований о недопущении и урегулировании конфликта интересов в бюджетных организациях, учредителями которых выступают государственные органы и органы местного самоуправления. В этих целях внесены соответствующие изменения в уставы и трудовые договоры с руководителями и работниками.

В рамках исполнения задач Национального плана и программы разработан и принят Закон Республики Татарстан от 9 декабря 2019 года № 99-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции», а также более 15 постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, в том числе от 23.04.2019 № 328 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции антикоррупционной пропаганды в Республике Татарстан до 2030 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.08.2018 № 694».

Последняя позволила активизировать работу средств массовой информации по профилактике коррупции. Системно реализуются мероприятия республиканской антикоррупционной программы, направленные на антикоррупционную пропаганду и антикоррупционное образование населения. В целях государственной поддержки общественной деятельности по противодействию коррупции и обеспечения публичности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления во взаимодействии с общественными организациями проведены различные мероприятия антикоррупционной направленности, а также обеспечен выпуск просветительских передач для населения и брифингов на телеканалах «ТНВ», «Татарстан 24», «ГТРК Татарстан», в ИА «Татар-информ» и в других СМИ.

Учитывая поручения, содержащиеся в Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы, в числе задач, наиболее актуальных для решения в 2020 году, можно выделить следующие:

- с учетом роста выявленных органами прокуратуры нарушений лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, помощникам глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции необходимо организовать рассмотрение предложений о минимизации условий для совершения правонарушений по отдельным отраслям муниципального управления. Наиболее общие и системные нарушения и меры, направленные на их сокращение, целесообразно рассмотреть на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан;

- с учетом требований Указа Президента Республики Татарстан от 04.03.2020 № УП-137 «О внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции» необходимо обеспечить представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера всеми лицами, в обязанности которых входит отчет о таких сведениях, по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации. Решение данной задачи должно быть обеспечено лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, помощниками глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции, а также Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики;

- в связи с принятием Закона Республики Татарстан от 09.12.2019 № 99-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции», в 2020 году необходимо обеспечить обучение депутатов сельских поселений по вопросам представления сведений о доходах, а также по вопросам обязанности этих депутатов сообщать о совершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», либо сообщать об отсутствии таких сделок Президенту Республики Татарстан посредством направления уведомления с использованием специализированного информационного ресурса. Разъяснение данных вопросов и обеспечение исполнения норм законодательства должно стать задачей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и помощников глав муниципальных районов и городских округов;

- в целях повышения эффективности использования бюджетных и иных средств в отдельных организациях с долей участия Республики Татарстан ввиду наличия признаков личной заинтересованности у руководителей данных организаций в 2020 году необходимо сосредоточить усилия по внедрению требований, вытекающих из статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», путем принятия такими организациями Антикоррупционной политики или комплаенса;

- в связи с принятием методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662, Комитету Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу необходимо обеспечить решение организационных вопросов, связанных с интеграцией

соответствующих результатов социологических исследований по федеральной методике, с методикой и результатами социологических исследований «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан», проводимых в республике с 2016 года;

- обеспечить деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, в том числе проведение аналитической работы по выявлению коррупционных рисков в различных сферах экономики, а также проведение анализа работы контрольно-надзорных органов в части сокращения условий для совершения нарушений законодательства;

- с участием заинтересованных государственных и муниципальных органов власти необходимо продолжить работу по сокращению коррупционных рисков в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в целях сохранения бюджетных средств;

- должностным лицам кадровых служб, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в государственных органах и органах местного самоуправления, организовать работу по актуализации и анализу сведений, содержащихся в анкетах государственных и муниципальных служащих, в целях выявления и предотвращения конфликта интересов;

- необходимо обеспечить реализацию мер, рекомендованных Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, по сокращению коррупционных рисков в сферах экономики с учетом результатов социологических исследований мнения населения, в том числе путем внедрения в указанный процесс цифровых технологий;

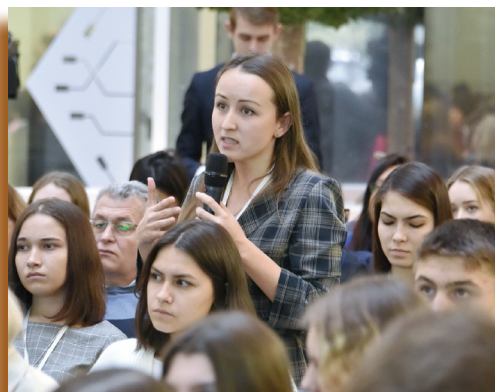
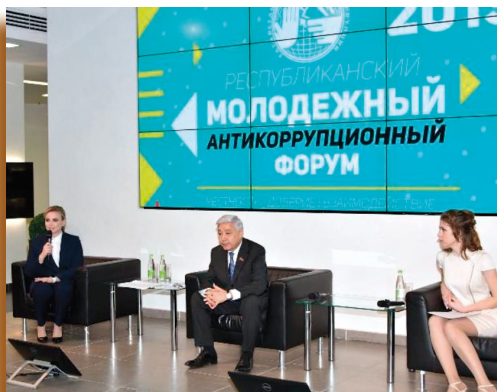
- в связи с рекомендациями Всероссийского молодежного антикоррупционного форума необходимо продолжить работу, направленную на поддержку научно-практической деятельности студентов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений республики по тематике исследования и профилактики коррупции;

- продолжить проведение просветительских мероприятий, направленных на формирование негативного отношения к коррупционному поведению, в том числе среди молодежи.

**Управление Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики**

Приложение

Республиканский молодежный форум, приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией. Принимает участие Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф. Х. Мухаметшин



Республиканский молодежный форум, приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией. Принимает участие Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф. Х. Мухаметшин



Награждение победителей и номинантов республиканских творческих конкурсов антикоррупционной направленности (04.12.2019, Казанский Кремль)



*Награждение победителей и номинантов республиканских творческих конкурсов антикоррупционной направленности
(04.12.2019, Казанский Кремль)*



Деятельность Республиканской молодежной антикоррупционной программы «Не дать - не взять»



Интеллектуальная игра «Честный квиз» (19.07.2019)



